

**Приложение
к решению Совета директоров
АО «Казахстанский центр
государственного-частного партнерства»
от «24» июня 2022 года № 04**

**Утверждена
решением Совета директоров
АО «Казахстанский центр
государственного-частного партнерства»
от «24» июня 2022 года № 04**

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ
АО «КАЗАХСТАНСКИЙ ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА» НА 2022-2031 ГОДЫ**

г. Нур-Султан, 2022 год

Содержание

| | | |
|-----------|--|----|
| 1. | Анализ текущей ситуации | 4 |
| 1.1 | Анализ внешней среды | 4 |
| 1.1.1 | <i>Мировой опыт и тренды развития ГЧП</i> | 4 |
| 1.1.2 | <i>Основные проблемные вопросы развития ГЧП в Казахстане</i> | 9 |
| 1.2 | Анализ внутренней среды | 14 |
| 1.3 | Бенчмаркинг развития ГЧП | 16 |
| 1.4 | SWOT-анализ | 21 |
| 2 | Миссия и видение | 21 |
| 2.1 | Стратегические направления, цели и задачи | 24 |
| 2.2 | Ключевые показатели деятельности | 38 |
| 3 | Заключительное положение | 40 |
| | ПЛАН-МЕРОПРИЯТИЙ по реализации Стратегии развития АО «Казахстанский центр государственно-частного партнёрства» на 2022-2027 годы | 41 |
| | Приложение 1. Глобальный обзор готовности к реализации ГЧП | 44 |
| | Приложение 2. Центры развития государственно-частного партнёрства | 46 |
| | Приложение 3. Стратегическая карта АО «Казахстанский центр государственно-частного партнёрства» | 50 |

Часто используемые сокращения

| | | |
|----|---|-------|
| 1. | АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» | Центр |
| 2. | Система государственного планирования | СГП |
| 3. | Агентство по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан | АСПиР |
| 4. | Министерство национальной экономики Республики Казахстан | МНЭ |
| 5. | Государственно-частное партнерство | ГЧП |
| 6. | Организации Экономического Сотрудничества и Развития | ОЭСР |
| 7. | Международные финансовые организации | МФО |

1. Анализ текущей ситуации

1.1 Анализ внешней среды

1.1.1 Мировой опыт и тренды развития ГЧП

Мировой накопленный опыт реализации проектов ГЧП указывает на то, что данный механизм может стать действенным инструментом реализации общей инвестиционной политики государства при соблюдении важных условий, таких как приоритизация проектов, прозрачность процедур планирования, отбора и заключения контрактов, постоянная адаптация законодательства в сфере ГЧП к меняющимся нуждам экономики и инвестиционным приоритетам государства.

Руководство по ГЧП Всемирного Банка¹ определяет ГЧП как один из способов закупки государством инфраструктуры и услуг и может давать значительные преимущества при условии соблюдения указанных выше условий.

При этом проекты ГЧП подразделяются на:

- а) создание и управление новой инфраструктурой;
- б) на осуществление модернизации существующей инфраструктуры;
- в) договоры, по которым частный партнёр управляет существующей инфраструктурой или только предоставляет, или эксплуатирует государственные услуги (сервисное ГЧП).

В Справочном руководстве по ГЧП даётся следующее определение ГЧП контракта: «Долгосрочный договор между стороной государства и частной компанией-участником проекта о строительстве и/или управлении государственным активом или услугой, по которому частный агент несёт значительный риск и управленческую ответственность в течение срока действия договора, а вознаграждение в значительной степени зависит от операционной эффективности и/или спроса или использования актива, или услуги».

Единого определения ГЧП не существует, но есть ключевые признаки, на основании которых договор рассматривается как ГЧП: долгосрочность договора, значительная передача рисков и обязанностей от правительства частному сектору, вознаграждение в зависимости от операционной эффективности и/или спроса на услуги строящегося инфраструктурного актива.

ГЧП проекты также разделяются на проекты на основе платежей потребителя или концессионные проекты (фондирование проектов основано на сборах с потребителей, т.е. тарифах), ГЧП с оплатой госсектора (фондирование основано на государственном бюджете, с полным покрытием затрат государством без регресса на потребителей) и проектах с оплатой потребителю для закупа услуг в рамках ГЧП (к примеру, подушевое финансирование).

Сферы использования ГЧП

Проекты как развития новой, так и использования текущей инфраструктуры, обычно реализуемые в мировой практике, включают в себя:

¹ <https://rosinfra.ru/files/analytic/document/6054eae46ea105e6f8a431e05ae1d12c.pdf>

- здания учреждений правосудия, здравоохранения, образования, охраны общественного порядка и культуры (например, театры и выставочные центры);
- транспортные структуры, объекты или системы, которые используются государством для транспортировки. Сюда входят такие структуры, как дороги, мосты и тоннели, комплексные объекты, такие как терминалы аэропортов, системы, такие как легкорельсовые сети или группы сетей (включая пути сообщения структуры, электромеханическое оборудование, депо подвижного состава, коммуникационные системы и системы оповещения), а также транспортные средства для общественного использования/пассажирских перевозок;
- транспортные структуры, объекты или системы, связанные с государственной услугой, которую используют субъекты хозяйствования, включая системы транспортировки электрической энергии или газа, воды, пассажиров (железная дорога и связанные системы) и данных (в сфере телекоммуникаций);
- водоочистные сооружения, оборудование или заводы по производству и обеспечению общественных благ, таких как электроэнергия, газ и вода;
- социальное жилье, т.е. помещения, которые могут арендовать малообеспеченные семьи;
- жилые или офисные объекты для бюджетных работников;
- системы или оборудование для проведения испытаний или исследований для общественных нужд, например, оборудования, относящегося к охране общественного порядка, судебно-медицинской экспертизе или вооружённым силам.

Причём такая Инфраструктура может включать в себя целостные системы или их части, такие как структуры, станции, объекты или оборудование, в целом необходимое для предоставления государственной услуги или общественного использования.

Отчёт Всемирного Банка об инфраструктурном развитии² 2020 года (Казахстан включён в регион Европы и Центральной Азии) оценивает готовность и способность стран реализовывать проекты ГЧП и бюджетные проекты. Отчёт Всемирного Банка является важным инструментом бенчмаркинга способности страны конкурировать на международном рынке ГЧП проектов.

Данный отчёт указывает на следующее текущее состояние ГЧП в мире:

1. Адекватное и эффективное законодательство – ключевой фактор достижения эффективности инвестиций. Однако только в трети стран изменение законодательства помогло повысить измеряемую эффективность.
2. Создание и наличие специализированных Центров ГЧП является неотъемлемой частью ГЧП системы. Лишь малая часть Центров ГЧП (7%) проводит конкурсные процедуры самостоятельно. 77% Центров ГЧП выступает советником и активно (44%) участвует в отборе и утверждении проектов.
3. Конкурсные процедуры остаются недостаточно развитыми в странах со средним и низким уровнем дохода (связано с высоким уровнем коррупции).

² <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/369621602050134332/benchmarking-infrastructure-development-2020-assessing-regulatory-quality-to-prepare-procure-and-manage-ppps-and-traditional-public-investment-in-infrastructure-projects>

4. Для стран ОЭСР с высоким уровнем дохода является нормальной практикой не регулировать частную инициативу, что фактически является негласным запретом на такие проекты.

5. Существует тренд на наиболее полное раскрытие информации по проектам ГЧП, включая доступ к контрактам, хотя такая практика пока не повсеместна (36%).

Для бюджетных инвестиционных проектов отмечается, что улучшение законодательства и методологии в планировании и подготовке проектов особенно важно для стран со средним и низким уровнем доходов.

В части регулирования инициативы частного сектора (определённой в Законодательстве Казахстана как механизм прямых переговоров), МФО, такие как Всемирный Банк, склоняются к минимизации таких проектов и приверженности конкурсному отбору. Накопленный опыт частной инициативы³ свидетельствует о том, что реализация таких проектов означает, что государственная сторона:

1. Не имеет возможностей для отбора, приоритизации, подготовки проектов и заключения договоров, что не может служить хорошим индикатором для привлечения надёжных инвесторов.

2. Заблуждается о полной стоимости проектов для бюджета либо полагает, что инициированные частной стороной проекты ГЧП могут быть дешевле.

При этом проекты частной инициативы часто связаны с отсутствием конкуренции и низким качеством. Всемирный Банк и МФО в целом выступают против проектов частной инициативы в ГЧП, так как они снижают эффективность и прозрачность.

По итогам бенчмаркинга (*Приложение 1*) следует отметить следующее. Казахстан имеет балл конкурсных процедур 63 при среднем для региона 68, что означает, что не все лучшие практики соблюдаются в процессе. К примеру, подтверждённая квалификация всех участников конкурсной комиссии, полное раскрытие обоснования для выбора частной инициативы (в случае таковой), возражения в конкурсном процессе рассматриваются независимо от организатора конкурса органе, договор ГЧП и дополнительные соглашения к нему публикуются онлайн. Аналогично можно отметить в отношении управления контрактом.

Следует особо отметить, что страны-лидеры ГЧП не используют частную инициативу или иные методы исключения конкурсных процедур.

Тренды развития ГЧП в период пандемии и после

Глобальные проблемы не обошли стороной и инвестиции в инфраструктуру. Экономики, особенно в развивающихся странах, и до пандемии сталкивались со значительными инфраструктурными разрывами. Согласно данным Global Infrastructure Hub (далее – GIH), такой разрыв составляет \$15 трлн. в глобальном выражении в расчёте на 2016-2040 годы, при этом данные охватывают только экономическую инфраструктуру (энергетика,

³ <https://library.pppknowledgelab.org/documents/1097/download>

водоснабжение и отходы, транспорт, ИКТ) в странах с низким и средним уровнем доходов (включает Казахстан). Необходимость в инфраструктуре продолжает возрастать, особенно в странах с развивающейся экономикой.

При этом пандемия COVID резко и отрицательно повлияла на доступность государственного финансирования, бюджетные ограничения продолжают расти. На этом фоне государства активно ищут пути увеличения экономической активности для восстановления экономик, и если в краткосрочной перспективе основное внимание уделялось здравоохранению в целях противодействия коронавирусу, экстренной поддержке бизнеса и населения и управлению денежно-кредитной политикой, то сейчас преобладает фокус на среднесрочные и долгосрочные последствия. Вопрос привлечения инвестиций в инфраструктуру считается ключевым для устойчивого экономического роста. При этом инвестиции должны создавать такие объекты, которые бы соответствовали изменяющимся в условиях пандемии реалиям.

Экспертами (Всемирный Банк, Dentons)⁴ ожидается, что до окончания фазы полного восстановления экономик, правительства стран начнут активные инвестиции в инфраструктуру, в том числе с использованием ГЧП, для создания рабочих мест и стимулирования производственного потенциала. Особенно это касается развивающихся стран, чья инфраструктура нуждалась в поддержке и до COVID-19.

Пандемия повлекла за собой усиление запроса на увеличение расходов для достижения таких приоритетных целей развития, как здравоохранение, цифровая связь, благосостояние и транспортная инфраструктура. Приоритеты правительств будут зависеть от потребностей отдельных экономик, и могут различаться между развитыми и развивающимися рынками. Но пандемия подорвала бюджетные возможности правительств во всём мире. При очевидном внимании правительств к срочным вопросам, связанным с кризисом в здравоохранении и рабочими местами, отмечается необходимость поддержания доступа к критически важным инфраструктурным услугам – водоснабжение и водоотведение, транспорт, цифровая связь и энергетика. По мере восстановления санитарно-эпидемиологической ситуации, органам власти необходимо будет ограничивать долгосрочные негативные последствия для экономики и стремиться к увеличению производственного потенциала, в том числе за счёт государственных инвестиций в инфраструктуру.

Пандемия повлияла не только на инвестиционную и операционную фазы, но и планирование, и на подготовку проектов, а также отбор частного партнёра для их реализации.

При этом, в целом проекты ГЧП оказались устойчивыми к пандемии. Значительная поддержка и прагматизм позволили продолжить оказание услуг без провала проектов, дефолта проектной компании или прекращения предоставления ключевых государственных услуг.

Следует также отметить, что некоторые секторы ГЧП пострадали больше, чем другие из-за изоляции, социального дистанцирования и ограничений на

⁴ <https://rosinfra.ru/news/vlianie-covid-19-na-proekty-gcp-v-mire-novye-podhody-v-regulirovanii-planirovanii-podgotovke-i-realizacii-proektov>

поездки (транспорт, отдых и туризм). Восстановление данных отраслей может быть медленным, а некоторые изменения останутся постоянными. Но в других секторах наблюдается повышенный спрос и многообещающее будущее (здравоохранение, информационные технологии, энергетика, в том числе ВИЭ и Waste to energy), по крайней мере, для инвестиций посредством ГЧП.

Роль и значение ГЧП в привлечении частных инвестиций в национальную инфраструктуру

Помимо стран, объявивших о принятии масштабных инфраструктурных программ, многие правительства заявили о намерении использовать ГЧП для поддержания и развития рынка инфраструктуры и восстановления экономики после пандемии. Все большее внимание уделяется развитию законодательства, государственных политик и программ в отношении проектов ГЧП.

Всемирный банк, Азиатский банк развития и другие МФО ожидают, что ГЧП продолжит играть важную роль в устранении инфраструктурного разрыва. Пандемия COVID-19 представляет собой серьёзный вызов мировой экономике, но это также даёт возможность сосредоточиться на обеспечении устойчивой, качественной инфраструктуры для ускорения деловой активности и сокращения времени восстановления экономики. Мобилизация частных инвестиций в устойчивую инфраструктуру имеет жизненно важное значение, поскольку возможности государственных бюджетов сильно ограничены. Хорошо структурированные ГЧП привлекательны для частного капитала, прозрачны, экономически эффективны и важны как никогда.

В последнее время ГЧП стали предметом пристального внимания в некоторых странах. Например, в Соединённом Королевстве заявили, что не планируют использовать такие модели ГЧП, как PFI/PF2 (частные финансовые инициативы) для инвестиций в инфраструктуру. Но, несмотря на это, чаще всего они все же рассматриваются как ключевой инструмент реализации инфраструктурной политики, особенно в странах с развивающейся экономикой. Ключевые преимущества данного механизма, на которые все чаще обращают внимание, включают:

- возможность мобилизации частных инвестиций в инфраструктуру, что приобретает все более принципиальное значение;
- прозрачность и экономическая эффективность модели;
- ГЧП обеспечивают наилучшее соотношение цены и качества и подвергаются более пристальной оценке со стороны государственных органов;
- в силу объединения в одном комплексном проекте стадий строительства и эксплуатации объекта инфраструктуры, на частного партнёра могут быть возложены ключевые риски реализации проекта, которые в случае с государственными закупками возлагаются на публичную сторону;
- прогнозируемость потенциальных расходов бюджета;
- более высокий уровень управления рисками на протяжении всего жизненного цикла проекта;
- проекты ГЧП, как правило, реализуются вовремя и в рамках запланированного бюджета по сравнению с государственными закупками.

Данная тенденция не подтверждается в глобальном масштабе в Казахстане в связи с особенностями системы государственных закупок.

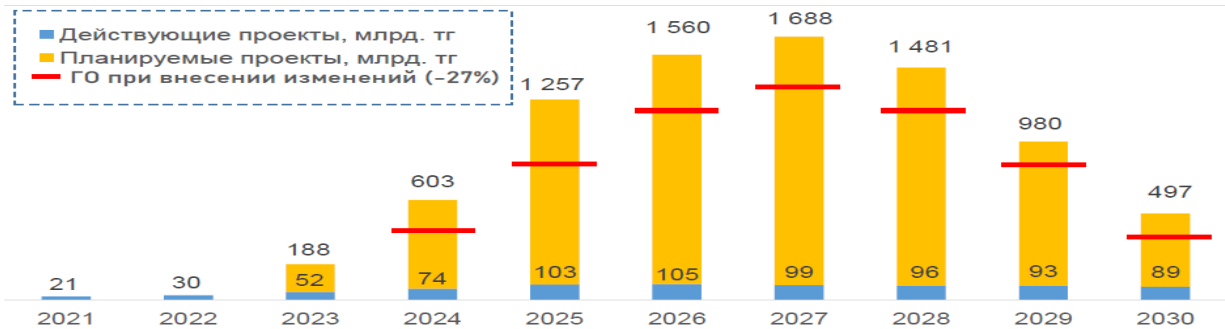
В то же время при масштабном расширении практики использования данного инструмента для перезапуска инвестиционного цикла необходимо проявлять разумность. В отчёте МВФ (февраль 2020 г.) было обращено особое внимание на то, что проекты ГЧП зачастую структурированы таким образом, что не порождают прямых финансовых обязательств бюджета. При этом нередко подобные контракты содержат «забалансовые» условные обязательства, которые способны породить большой объем задолженности для государственной стороны, как в случае с гарантиями минимальной доходности, гарантиями по возмещению расходов при наступлении особых обстоятельств и т.п. В отчёте указано, что условные обязательства увеличивались в течение последних нескольких лет, особенно в странах Тропической Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона. Есть также признаки того, что отчётность по долгу многих государственных предприятий, вероятно, также недостаточно прозрачна – отчётные данные по странам с низкими доходами показывают низкий уровень долга государственных предприятий, в основном сосредоточенных в транспортном, финансовом, телекоммуникационном и энергетическом секторах, в то время как в других странах, по данным отчёта, долг государственных предприятий был больше. Такая «неполная» отчётность вызывает серьёзную озабоченность МФО в отношении условных обязательств и реального состояния государственного долга. В отсутствие должного управления это может иметь серьёзные долгосрочные финансовые последствия для правительств.

В этой связи Всемирный банк и другие международные финансовые институты предлагают внедрять методики объективной оценки условных обязательств, их раскрытия, мониторинга и контроля.

1.1.2. Основные проблемные вопросы ГЧП в Казахстане

Действующее законодательство, установившаяся практика в системе государственного планирования и правоприменительная практика при планировании и реализации проектов не позволили в полной мере реализовать потенциал механизма ГЧП и концессии. Основной причиной является дисбаланс распределения рисков и имущественных интересов в пользу частного партнёра. В результате механизм ГЧП не обеспечивает в полной мере реализацию государственных интересов и целей инвестиционной политики. В частности, применение ГЧП не обеспечивает экономию бюджетных средств, с каждым годом растёт сумма обязательств государства перед инвесторами. ГЧП стал инструментом для обхода законодательства в сфере госзакупок.

По прогнозам, дальнейший рост государственных обязательств может привести в 2025-2028 гг. к критической нагрузке на бюджет (превысят 4,4% доходов республиканского бюджета).



Источник: Центр ГЧП

Рисунок -1. Государственные обязательства по проектам ГЧП

Возникновению данных проблем способствовало наличие ряда следующих причин.

Рассмотрение и согласование документов системы государственного планирования (СГП) в части государственных инвестиционных проектов.

СГП включает следующих участников и процессы.

АСПИР, как уполномоченный орган по стратегическому планированию, разрабатывает Национальный план развития Республики Казахстан. Национальный план развития Республики Казахстан согласовывается с Правительством и заинтересованными государственными органами.

МНЭ, как уполномоченный орган по государственному планированию, разрабатывает Стратегию национальной безопасности Республики Казахстан, План территориального развития страны при участии центральных государственных и местных исполнительных органов, общественных и научно-исследовательских организаций (при необходимости).

Государственные органы разрабатывают:

1. Концепцию развития сферы/отрасли и согласовывается с АСПИР и МНЭ, а также со всеми заинтересованными государственными органами;

2. Национальные проекты и согласовывают:

- с МНЭ на предмет экономической обоснованности;
- с МФ на предмет обеспеченности финансовыми ресурсами;

● с АСПИР на предмет соответствия целям и задачам Национального плана развития Республики Казахстан, Стратегии национальной безопасности Республики Казахстана и Целям устойчивого развития Организации Объединённых Наций, и иными заинтересованными государственными органами).

3. Планы развития и согласовывают с МНЭ и МФ.

Местные исполнительные органы разрабатывают Планы развития области, города республиканского значения, столицы. Для разработки Плана развития области, города республиканского значения, столицы решением акима области, города республиканского значения, столицы образуется рабочая группа, сформированная из представителей местных исполнительных органов, общественных советов и депутатов маслихата, с привлечением при необходимости представителей территориальных подразделений центральных

государственных органов, неправительственных и научных организаций, ученых и специалистов различных областей знаний, экспертного сообщества.

Национальные компании разрабатывают Планы развития национальных компаний и согласовывают их с МНЭ на соответствие целям, задачам и бюджетным параметрам, изложенным в вышестоящих документах СГП, и утверждаются Правительством Республики Казахстан.

Существующий процесс планирования государственных инвестиций предполагает, политическое одобрение проектной инициативы на уровне «идеи» – проектного предложения, на стадии среднесрочного планирования.

Целесообразность государственных инвестиционных проектов определяется на основе документов СГП. В первую очередь рассматриваются к реализации проекты ГЧП, обеспечивающие базовые потребности населения с высокой степенью срочности проектов. При этом, в ходе разработки документов СГП не проводится оценка эффективности государственных инвестиционных проектов. Отсутствует какая-либо приоритизация проектов.

Обеспечение соблюдения принципа конкурсности

На сегодня способом прямых переговоров по проектам частной финансовой инициативы (ЧФИ) реализуется 305 договоров ГЧП, что составляет более 35% от общего числа договоров (850 договоров). Государственные обязательства, принятые по проектам ЧФИ составляют 853 млрд. тенге. На 1 тенге привлекаемых инвестиций по проектам ЧФИ приходится 2,0 тенге государственных обязательств, тогда как по договорам, заключённым способом конкурса, данное соотношение составляет 1 к 1,3.

Несмотря на институциональную регламентацию реализации прямых переговоров, существуют отдельные проблемы в данной сфере, в частности:

- необоснованное применение администраторами бюджетных программ прямых переговоров при целесообразности использования конкурсных процедур;
- формальный подход с правом интеллектуальной собственности и объекта ГЧП;
- передача государством земельного участка в долгосрочную аренду для последующей реализации ЧФИ;

Данные проблемы, в свою очередь приводят к нарушению баланса экономических интересов в пользу частного партнёра и, соответственно, к увеличению расходов бюджета и увеличению государственных обязательств.

Обеспечение соблюдения сбалансированности рисков и повышение качества проектов

В настоящее время реализуются 158 проектов, предусматривающих передачу государственного имущества в доверительное управление, на общую сумму 19,8 млрд. тенге, из них:

- по 13 проектам предусмотрены государственные обязательства на сумму 15,1 млрд тенге, при вложенных инвестициях в размере 4,8 млрд. тенге.
- по 145 проектам отсутствуют государственные обязательства, при инвестициях 4,1 млрд. тенге.

Рассматриваемый вид договора помимо законодательства в области ГЧП регламентирован нормативными и правовыми актами в области доверительного управления по Закону «О государственном имуществе» и правилами передачи государственного имущества в имущественный наем (аренду).

По итогам оценки реализации ряда проектов ГЧП наблюдается формальное соответствие признакам и принципам ГЧП по договорам доверительного управления. Стандартные договоры, возможные к реализации в рамках Закона «О государственном имуществе», ввиду долгосрочности характера проектов ГЧП и стабильности выплат (несеквестрируемости) реализовывались путём применения механизма ГЧП. Имеет место передача в аренду объектов коммунальной собственности частному партнёру без инвестиций.

Ответственность государственных структур за реализацию проектов ГЧП и сложности в привлечении финансирования

В настоящее время отсутствует реальная ответственность государственных структур за реализацию проекта ГЧП. В связи с чем возникают риски сокращения или вообще прекращения финансирования проектов ГЧП в связи с изменением приоритетов расходов бюджета, длительного процесса согласования проектов, сложности выхода из проекта и возврата инвестиций, несвоевременности выплат государственным партнёром источников возмещения затрат и мер государственной поддержки, т.д.

Данная проблематика приводит к репутационным рискам государства и дискредитирует саму идею ГЧП в целом.

При этом, отмечается неразвитость альтернативных источников инвестиций (механизмы проектного финансирования, такие как муниципальные, бессрочные и социальные облигации, пенсионные фонды). Кроме того, банки второго уровня несмотря на законодательное признание договоров ГЧП твёрдыми залогами, отказываются принимать их для предоставления займовых средств.

Мониторинг и оценка реализации ГЧП проектов.

Инициирование, дальнейшие процедуры и подписание договоров осуществляется центральными и местными исполнительными органами самостоятельно. Центр участвует в процессе проведения оценки реализации проектов ГЧП и концессионных проектов, результатом которой является отчёт, содержащий рекомендации по улучшению качества управления проектами ГЧП, а также при необходимости рекомендации по совершенствованию законодательства в области ГЧП.

Центром в 2021 году проведена оценка реализации 715 проектов ГЧП и концессионных проектов, договоры, по которым заключены в период с 2005 г. по 2020 г. включительно (по 50 проектам государственными партнёрами не представлена информация), в том числе:

- в рамках I этапа 281 проект ГЧП на сумму 2 931 млрд. тенге, в том числе государственных обязательств на сумму 1 271 млрд. тенге;

- в рамках II этапа 156 проектов с суммой государственных обязательств 49 млрд. тенге;

- в рамках III этапа 278 проектов на сумму 69,8 млрд. тенге (государственные обязательства не предусмотрены).

По итогам оценки даны следующие рекомендации:

- по 455 проектам ГЧП заключить дополнительные соглашения к договорам ГЧП на предмет приведения в соответствие законодательству РК;

- по 216 проектам рассмотреть целесообразность дальнейшей реализации через механизм ГЧП;

- отраслевым центральным государственным органам и местным уполномоченным органам по государственному планированию усилить работу по мониторингу реализации проектов и договоров ГЧП и концессии, в том числе в части достижения установленных целей, показателей прямого и конечного результатов, критериев качества управления проектами ГЧП и концессионными проектами, финансовых показателей и других договорных обязательств (по 351 договору не представлены итоги их мониторинга).

Договоры ГЧП остаются недоработанными центральными и местными государственными органами, проекты ГЧП продолжают свою реализацию, несмотря на нарушения законодательства в области ГЧП, а также некачественное управление договорами ГЧП.

Наблюдается формальный подход к мониторингу реализации проектов ГЧП и концессионных проектов со стороны государственных партнёров, выявлено отсутствие отчетов по мониторингу реализации проектов ГЧП в полном объеме и с качественным содержанием.

В частности, информация по мониторингу, в том числе показатели реализации проектов ГЧП и деятельности государственных и частных партнёров в рамках договорных обязательств, в том числе финансово-хозяйственной деятельности, предоставляются в неполном объеме и без качественной проработки. Данный факт затрудняет проведение полноценной оценки реализации проектов ГЧП, анализа достижения результатов по проектам, таким образом, ставит под сомнение эффективность их реализации.

В целом, результаты оценки 2021 года свидетельствуют об увеличении количества договоров ГЧП, по природе не являющихся проектами ГЧП, обходе норм отраслевых правовых актов, а также нарушений Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе» и других нормативных правовых актов.

Низкое качество управления проектами, в том числе мониторинга реализации проектов ГЧП, обусловлены следующими негативными факторами:

- незаинтересованность представителей местных исполнительных органов в мониторинге проектов ГЧП, так как данная работа считается дополнительной нагрузкой и не предусматривает ответственности за недостижение запланированных результатов;

- текучесть кадров в местных и центральных исполнительных органах и отсутствие преемственности;

- формальное соответствие признакам и принципам ГЧП по договорам доверительного управления, стандартные договора, возможные к реализации в

рамках Закона «О государственном имуществе» в виду долгосрочности характера проектов ГЧП и стабильности выплат (несеквестрируемости) реализовывались путем применения механизма ГЧП. Имеют место передача в доверительное управление объектов коммунальной собственности частному партнеру без инвестиций.

1.2 Анализ внутренней среды

АО «Казахстанский центр государственно-частного партнёрства» создано с целью реализации возможностей Правительства Республики Казахстан в мобилизации финансовых, управленческих, технологических, людских и иных ресурсов для их использования в решении задач государственной инвестиционной политики в различных отраслях экономики.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 июля 2008 года №693 «О создании специализированной организации по вопросам концессии», основным предметом деятельности Центра является проведение:

1) экспертизы конкурсной документации, в том числе при внесении в неё изменений и дополнений, за исключением случаев, установленных подпунктом 3-2) статьи 13 Закона Республики Казахстан «О концессиях»;

2) экспертизы концессионных заявок, представленных участниками конкурса при проведении конкурса по выбору концессионера, за исключением случаев, установленных подпунктом 3-2) статьи 13 Закона Республики Казахстан «О концессиях»;

3) экспертизы предложений концессионера на получение поручительства государства;

4) оценки реализации концессионных проектов;

5) экономической экспертизы республиканских бюджетных инвестиционных проектов;

6) экономической экспертизы инвестиционных проектов для предоставления государственных гарантий;

7) экономической экспертизы бюджетных инвестиций, планируемых к реализации посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц за счёт средств республиканского бюджета;

8) оценки реализации бюджетных инвестиционных проектов;

9) оценки реализации бюджетных инвестиций посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц;

10) исследований в области бюджетных инвестиций;

11) экономической экспертизы бюджетного кредитования бюджетных инвестиционных проектов, требующих разработки технико-экономического обоснования и реализации финансовыми агентствами за счёт средств республиканского бюджета.

Также, согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 25 декабря 2015 года № 1056 Центр определен в качестве органа развития государственно-частного партнёрства с целью осуществления деятельности в области государственно-частного партнёрства посредством решения следующих задач:

- 1) проведение исследований в области ГЧП;
- 2) обеспечение высокого качества оценки и экспертизы бизнес-планов и конкурсной документации проектов государственно-частного партнёрства;
- 3) обеспечение подготовки и повышения квалификации специалистов в области государственно-частного партнёрства.

Единственным акционером Центра является Правительство Республики Казахстан в лице Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Доходная часть является одним из острых вопросов для финансовой устойчивости Центра ГЧП. Причиной тому служит, периодическое возникновение кассовых разрывов из-за изменения объемов финансирования в течении финансового года по услугам в рамках исследований, которые занимают около 40% от доходной части Общества. Обществом оказываются услуги на конкурентном рынке, как меры по предотвращению кассовых разрывов. При этом, неоднократно со стороны предпринимателей и экспертного сообщества ГЧП поступали замечания и опасения поглощения рынка консультационных услуг путем его монополизации, за счет соответствующих поправок в законодательство Республики Казахстан. В действительности, монополизация рынка консультационных услуг может привести к негативным последствиям к снижению объема и качества подготовки проектов. В этой связи, предлагается рассмотреть возможность создания бюджетной программы с ежегодным финансированием Общества во избежание прецедентов конкурирования с частными консалтинговыми компаниями на рынке подготовке проектов ГЧП и стабильного финансового положения Общества. Данный вопрос будет вынесен на рассмотрение единственному акционеру Общества.

Штатная численность Центра составляет 60 единиц. Из них 47% женщины, 53% мужчины. В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 2022 года №258 «Об утверждении Плана дальнейших мер в области прав человека и верховенства закона», а именно пункта 4 раздела II. «Продвижение равных прав и возможностей мужчин и женщин» планируется ввести 2-х женщин в состав консультативно-совещательных структур Общества.

6 сотрудников имеют зарубежное образование. 7 сотрудников имеют сертификаты в области ГЧП от APMG International⁵ 2 уровня и 3 – 1 уровня.

Вместе с тем, наблюдается высокая текучесть персонала исполнительского уровня и руководителей среднего звена. Принято различать естественную текучесть кадров, которая составляет до 10% с учётом специфики аналитической

⁵ Руководство по сертификации в области ГЧП представляет собой инновационную разработку Азиатского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития, Межамериканского банка развития, Исламского банка развития, Многостороннего инвестиционного фонда и Группы Всемирного банка

Сертификационные программы APMG преследуют задачу содействия развития профессиональной карьеры путём передачи знаний, обучения навыкам и методикам, которые позволяют организациям и их сотрудникам более эффективно осуществлять свои функции.

Преследуя высокий уровень качества, APMG формирует свои программы сертификации и аккредитации и управляет ими в соответствии с высокими стандартами системы управления качеством, принятой Службой аккредитации Великобритании (UKAS).

и экспертной работы. Она может объясняться сменой приоритетов руководителей высшего звена и, как следствие, корректировка функционала определённых сотрудников, либо естественными причинами, такими как смена профессии. Однако нижеприведённая статистика свидетельствуют о высоком проценте текучести персонала Центра, независимо от конкретного руководящего состава.

Таблица – 2. Штатная численность Центра

| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Штатная численность (чел.) | 58 | 58 | 58 | 60 | 80 | 80 | 64 | 60 |
| Увольнения (чел.) | 41 | 30 | 31 | 31 | 26 | 32 | 24 | 52 |
| % увольнений | 70% | 51% | 53% | 51% | 33% | 40% | 38% | 87% |
| ФОТ (млн.тенге) | 427 | 427 | 427 | 472 | 526 | 466 | 384 | 442 |

Причины такой текучести кадров видятся в низком уровне заработной платы (относительно размера оплаты труда специалистов требуемой квалификации на рынке труда в Казахстане).

Кроме того, остро стоит вопрос материального обеспечения Центра. Техническое оснащение не обновлялось с 2015 года, техника морально и физически устарела.

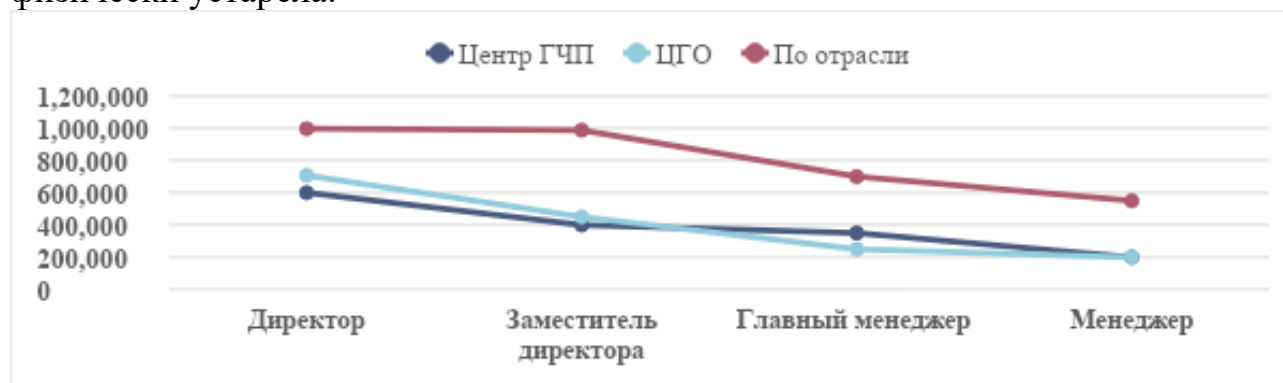


Рисунок – 2. Заработная плата, тенге

Указанная динамика влечёт потерю ключевых кадров и накопленных институциональных знаний. Для отрасли ГЧП критично накопление институциональных знаний с учётом долгосрочности контрактов и длительности процедур, его отсутствие создаёт разрывы в планировании и снижает качество подготовки и реализации проектов ГЧП.

Финансовые результаты нестабильны, около 40% доходов Центра относится к исследованиям. При этом, исследования носят не постоянный характер.

1.3 Бенчмаркинг развития ГЧП

Подходы к планированию и регулированию проектов ГЧП (основные тренды)

Однозначного и универсального рецепта в отношении того, как привлечь инвестиции в проекты ГЧП, пока не нашлось. Но все больше стран и авторитетных организаций в области инфраструктуры заявляют о том, что необходимо изменять не только подходы к распределению рисков и условия соглашений в сфере ГЧП, но также корректировать приоритеты и направления инвестиций в инфраструктуру в связи с изменением потребностей и требований к ней в последние несколько лет.

Основной тренд сосредоточен в русле повышения внимания к устойчивости проектов ГЧП к внешним шокам, их инклюзивности и фокусе на выполнении целей в области устойчивого развития.

В начале 2021 года⁶ Всемирный банк заявил о продвижении нового подхода к инвестициям в инфраструктуру, который был назван Зелёным, Устойчивым и Инклюзивным Развитием (Green, Resilient, and Inclusive Development - GRID). Внедрение данного подхода потребует от многих стран пересмотра приоритетов и дополнительных инвестиций. Правительства, инвесторы и общество все чаще вынуждены действовать ответственно, пытаясь тем самым ускорять устойчивое развитие для нынешнего и будущих поколений. Приоритетность экологически «чистых» продуктов, «чистых» рабочих мест, низкоуглеродных технологий и интеллектуальных систем управления рисками, преодоление неравенства в возможностях и результатах за счёт инклюзивности на всех уровнях, становится все более важным для инфраструктурных проектов. Такая трансформация потребует чёткой политики, законодательных и фискальных стимулов, а также введения конкретных нормативных требований.

Методы и подходы к отбору проектов ГЧП

Приоритизация – выбор проектов, которые отвечают стратегическим целям развития и потребностям общества. Приоритизация при этом нерегулярная и обусловлена техническими сложностями, информационной асимметрией, коррупцией, высокой степенью политической интервенции и т.д. внимание социальным и экологическим факторам.

Оценка эффективности проектов ГЧП

Оценка эффективности проектов ГЧП в общепринятой практике осуществляется по принципу «Value for money» (VfM). Такая оценка предусматривает как предварительный качественный, так и более детальный количественный анализ. Данный анализ используется на этапе структурирования проекта с целью выбора наиболее эффективных для государства правовых, финансовых и технических параметров реализации инфраструктурного проекта.

Во Франции оценка эффективности обязательна при следующих условиях: рассчитываются базовые показатели денежного потока для всех доступных опций по проекту в целом (капитальные затраты и операционные затраты бюджета на всем жизненном цикле; налоговые поступления; стоимость привлекаемого финансирования; транзакционные издержки на управление проектом со стороны государства и другое).

Опыт отдельных стран

⁶ <https://www.devcommittee.org/sites/dc/files/download/Documents/2021-03/DC2021-0004%20Green%20Resilient%20final.pdf>

В мировом экономическом сообществе самыми «сильными игроками» в ГЧП принято считать Великобританию, Канаду, Южную Корею. На этих рынках правительства продолжают развивать и стимулировать механизмы ГЧП, адаптируясь к изменяющимся внешним и внутренним условиям. Их также объединяет наличие специализированного органа по развитию ГЧП.

Функции органа ГЧП можно структурировать в следующие группы:

1. Выработка политики, принципов, методов ГЧП и продвижение механизма.
2. Подготовка нормативно-правовых документов, законодательных актов. Стандартизация процедур, требований и документов, в том числе модельных контрактов.
3. Координация деятельности органов государственной власти, занятых в проектах ГЧП. Помощь в технических вопросах, информационное, консультационное сопровождение проектов.
4. Помощь в досудебном разрешении споров, возникающих между участниками проектов.
5. Образовательная деятельность, обучение и переобучение государственных служащих.
6. Инициация, контроль и мониторинг проектов.
7. Разработка основ экономической политики партнёрства, методов и форм привлечения бизнеса в проекты ГЧП.
8. Методическая работа, подготовка и публикация соответствующих руководств, распространение идеи ГЧП в обществе и бизнес-среде, ведение базы данных проектов ГЧП.

Ниже приведены отдельные краткие выводы по странам лидерам в развитии ГЧП.

В **Великобритании** свобода выбора договорной формы для каждого проекта ввиду отсутствия единого закона о ГЧП. Регламент государственных закупок регулирует основные положения алгоритмов и ряд требований для принятия решения о реализации посредством ГЧП.

В числе приоритетных инвесторов страховые и пенсионные фонды, то есть институциональные инвесторы. С течением времени стали использоваться государственные гарантии.

Также возрастает роль Многокритериального анализа решений, представляющего собой жизненно важный инструмент для структурирования и утверждения крупных проектов, которые не только связаны с огромными капитальными затратами, но и влияют на эксплуатационные расходы в течение их жизненного цикла.

В **Канаде** существуют следующие особенности развития ГЧП:

- интеграция проектирования, строительства, финансирования и обслуживания;
- упор на разделение рисков, частный капитал несёт риски в течение всего срока реализации проекта;
- упор на реальные результаты, а не вводимые ресурсы и мероприятия;

– государство определяет стимулы, контролирует, а также осуществляет тщательную проверку за действиями частного сектора;

– Правительство поддерживает инновационные проекты в области государственной инфраструктуры посредством механизма ГЧП.

Центр развития федеральных проектов ГЧП Канады (PPP Canada), федеральная государственная корпорация, с независимым Советом директоров. Кроме того, PPP Canada консультирует Правительство по вопросам реализации инвестиционных проектов и настаивает на принятии во внимание возможностей ГЧП для других федеральных инвестиционных программ в области инфраструктуры (*В Приложении 2 также представлена информация по Центрам развития ГЧП в других странах*).

Инвестиционный фонд ГЧП, управляется Центром развития федеральных проектов ГЧП Канады. Задача фонда – поощрение, совершенствование и реализация проектов путём предоставления финансовой поддержки государственным инфраструктурным проектам в соответствующих категориях, предложенных государственными органами, включая провинциальные, территориальные, муниципальные и региональные правительства.

В Юго-Западной Нове (Канада) приоритизация и отбор проектов основан на двойной (или взвешенной) схеме распределения бюджета. В основе этого метода лежит присвоение двух наборов оценок и возможные альтернативные варианты выбора проектов. Соответственно, двух наборов баллов. Первый набор – список приоритетов экономического развития, ранжированных в соответствии с их текущей относительной важностью. Этот набор баллов используется в качестве весов для оценки соответствия конкретного проекта набору региональных приоритетов экономического развития.

Южная Корея показывает, что для качественного развития проектов ГЧП важно наличие перспективного целевого планирования. Так, в стране действует Основной план ГЧП, задачами которого являются определение направлений политики по вопросам ГЧП, процедур осуществления проектов, вариантов финансирования и рефинансирования, механизма разделения рисков, системы выплаты правительственных субсидий и требований к отчётности. Документ обновляется ежегодно с указанием объёмов привлечения инвестиций в проекты ГЧП на годовой период и с учётом институциональных изменений, экономической конъюнктуры и т.д.

Южнокорейское руководство «Общие рекомендации для проведения предварительного технико-экономического анализа» рассматривает Метод аналитической обработки иерархии (Analytic hierarchy processing), разработанный на методе Многокритериального анализа⁷.

Основными частями предварительного технико-экономического анализа являются: анализ экономической целесообразности и анализ политики. Анализ экономической целесообразности влечёт за собой Анализ выгод и затрат, как основной метод для оценки спроса, выгод и затрат, и экономической целесообразности. Анализ политики влечёт за собой анализ воздействия на

⁷ Policy Paper. National Infrastructure Plan 2014. HM Treasury, Infrastructure UK, The Rt Hon Danny Alexander, and Lord Deighton. 2015. <https://www.gov.uk/government/publications/national-infrastructure-plan-2014>

региональную экономику, оценку уровня регионального развития, оценку возможности финансирования, оценку согласованности с соответствующими планами и т.д. и дополнительную оценку для проекта в связи со спецификой самого проекта. Заключительным этапом предварительного исследования является обобщение результатов для принятия окончательного решения с помощью Метода аналитической обработки иерархии.

Метод аналитической обработки иерархии отражает качественные характеристики проектов для их оценки. Этот метод используется перед более подробным анализом проекта.

В Австралии проводится Системная оценка инфраструктурных проектов. Системная оценка состоит из серии технических руководств. Они описывают действия в процессе оценки при разработке и отборе проектов.

В процессе системной оценки проекты проходят стратегический обзор на соответствие стратегическим направлениям и приоритетам. После этого этапа Австралия проводит многокритериальный анализ (МКА) и анализ затрат и выгод (СВА) для отбора проектов.

Многокритериальный анализ оценивает варианты (проекты) по нескольким критериям, которые увязаны с целями. Этот метод подходит для отбора проектов перед применением более подробного анализа.

Агентство «Инфраструктура Австралии» (Агентство) консультирует правительство, промышленность и общество по инвестициям и реформам для совершенствования и улучшения инфраструктуры.

Агентство разрабатывает список приоритетной инфраструктуры, которая является комплексной инвестиционной дорожной картой. Список приоритетной инфраструктуры не ранжируется и публикуется в феврале, но обновляется в течение года. Заявки для включения в список и проведения анализа принимаются круглый год. Данный список может использоваться Правительством для принятия решений.

В списке 2021 года представлены 44 инфраструктурных проектов в сферах энергетики, водоснабжения, социальной инфраструктуры и т.д.

Все проекты на сумму более 15 миллионов долларов проходят самостоятельную оценку Агентством, однако только проекты с высокой степенью взвешенной оценки риска (0,75 - 1) будут направлены в Агентство. Уровень проекта анализируется Агентством на предмет соответствия после каждого обзора. По итогам обзора Агентство готовит рекомендации, на основе которых разрабатывается План действий для их реализаций.

Выводы из раздела:

В целом, есть три важных направления в области привлечения частных инвестиций в ГЧП, которые в последнее время становятся очевидными во многих странах:

1. Планирование проектов ГЧП – инвестиции в инфраструктуру должны быть тщательно спланированы, необходимо избегать быстрых результатов с низкосортными, дорогими и менее устойчивыми инвестициями. Необходимо продвигать программы поддержки инвестиций в зелёную инфраструктуру, которые способствуют достижению целей в области

устойчивого развития. Кроме того, страны должны чётко артикулировать позицию в отношении использования механизмов ГЧП и их приоритизации в развитии тех или иных секторов инфраструктуры. Инвестор должен понимать позицию государства в отношении применения ГЧП в стране;

2. Законодательство в области ГЧП – большинство стран с успешными программами в сфере ГЧП полагаются на чёткую нормативно-правовую базу и прочную институциональную основу для подготовки и реализации таких проектов. Они необходимы для привлечения частных инвестиций, особенно на развивающихся рынках. Всемирный банк призвал страны пересмотреть правовое регулирование в области ГЧП, чтобы продвигать более устойчивые, надёжные и инклюзивные ГЧП. При этом ряд стран во время пандемии COVID-19 объявили о принятии новых законов о ГЧП, в том числе Катар, Вьетнам, Филиппины, Кения, Сенегал, Гвинея, Пакистан;

3. Список проектов ГЧП – предсказуемость и определённость важно для подрядчиков и инвесторов. Страны должны конкурировать между собой за привлечение инвестиций в инфраструктуру, и раскрытие информации о планируемом списке проектов ГЧП – проверенный способ вызвать доверие инвесторов и интерес к рынку, который позволяет инвесторам планировать распределение своих ресурсов.

1.4 SWOT-анализ

На основе анализа внешней и внутренней среды, трендов развития ГЧП, угроз и вызовов, проведен SWOT-анализ.

| Сильные стороны | Слабые стороны |
|---|---|
| 1. Наличие накопленного институционального опыта и компетенций; 2. Наличие методологических наработок для инвестиционного планирования и управления проектами, в т.ч. ГЧП. | 1. Отсутствие необходимых функций; 2. Нестабильность финансирования и высокая текучесть кадров. |
| Возможности | Угрозы |
| 1. Расширение сфер применения ГЧП; 2. Спрос на инвестиции в экономику РК, в том числе спрос на инвестирование внутренних сбережений; 3. Возможности для импорта технологий и привлечения внешнего финансирования; 4. Спрос на повышение эффективности инвестиций в экономику РК, в т.ч. государственных и в рамках ГЧП; 5. Расширение деятельности Центра за пределы Республики Казахстан; 6. Расширение потенциальных экспортных ниш; 7. Цифровизация инвестиционных процессов. 8. Создание бюджетной программы с ежегодным финансированием Общества. | 1. Утрата возможности самостоятельного принятия решений в результате внешних политических и экономических угроз; 2. Снижение регулятивной роли аппарата государственного управления; 3. Консервативность существующей экономической политики и СГП; 4. Неизменность существующей СГП и ситуации по контролю над процессами реализации планов; 5. Неизменность денежно-кредитной политики, сдерживающий инвестиционные процессы и экономический рост. 6. Передача услуг экспертизы в АО «Фонд развития предпринимательства «Даму», АО «Банк развития Казахстана». |

2. Миссия и видение

ГЧП осуществляется в целях общего социально-экономического развития и представляет собой один из инструментов мобилизации финансовых, управленческих и других ресурсов. Соответствующие инвестиционные проекты планируются и осуществляются в рамках общего законодательства, регламентирующего государственное планирование, в том числе в рамках постановления Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении системы государственного планирования в Республике Казахстан» и Бюджетного Кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV.

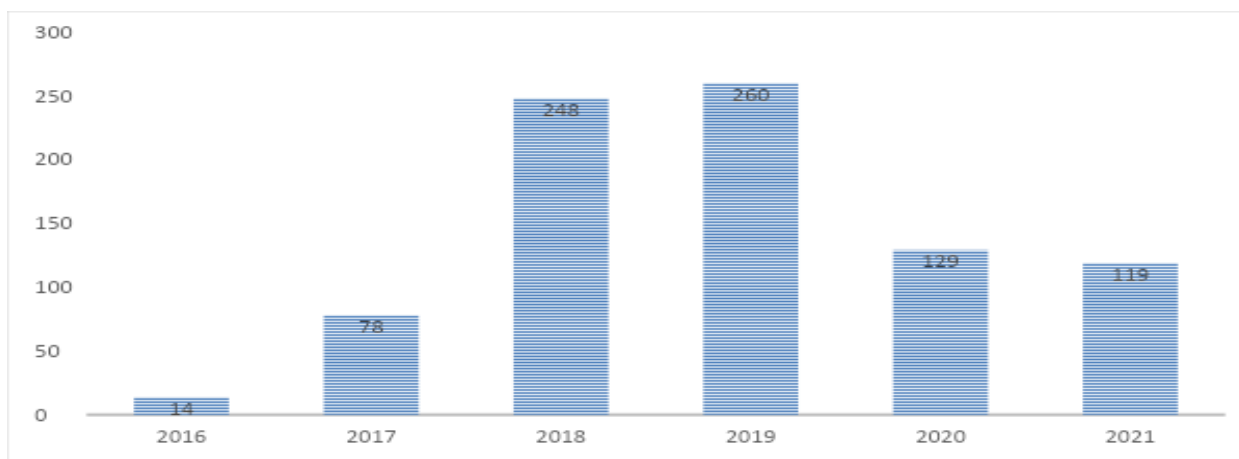
Согласно данным Базы проектов ГЧП, по состоянию на 1 февраля 2022 года количество проектов составило 1 360, с том числе: на стадии реализации 850 договора ГЧП, на различных стадиях планирования и подготовки проектов находятся 337 проектов, расторгнуто 68 договоров ГЧП.

Общий объем привлеченных инвестиций составляет 745,5 млрд. тенге. При этом подавляющее количество проектов инициировано местными

исполнительными органами, но, порядка 70% от общего объема обязательств исполнено и предусмотрено за счет республиканского бюджета.

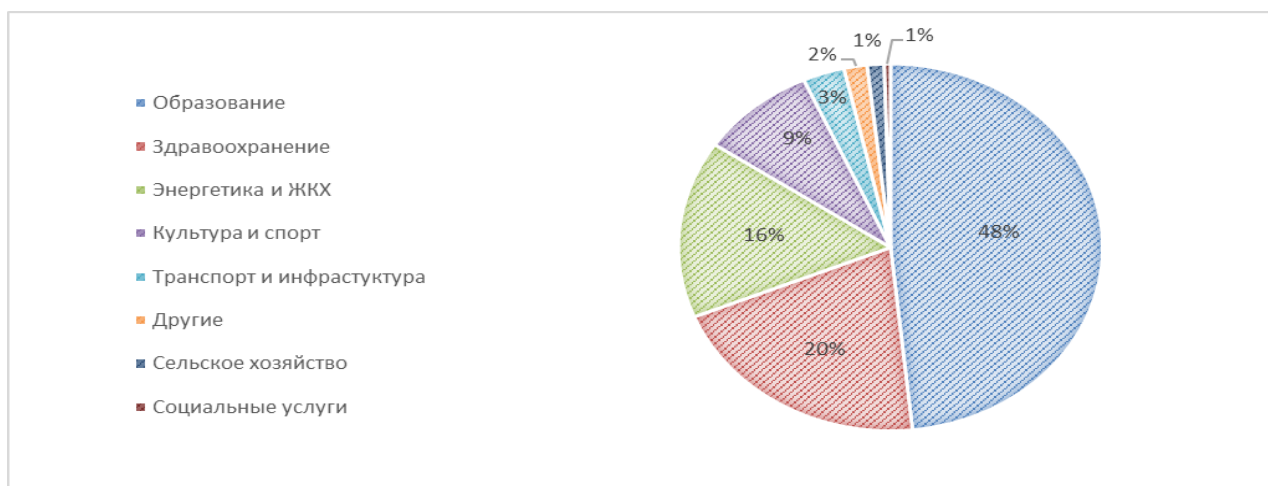
По состоянию на 1 февраля 2022 года в Казахстане реализуются 850 договора ГЧП общей стоимостью 2 080 млрд. тенге (*привлекаемые инвестиции – 745 млрд. тенге, в том числе по республиканским проектам 354 млрд. тенге, по местным проектам 391 млрд. тенге*): 11 - республиканских проектов стоимостью 1 296 млрд. тенге; 839 - местных проектов стоимостью 784,4 млрд. тенге.

Наибольший пик проектов ГЧП приходится на 2018 и 2019 годы, договоры ГЧП заключены на сумму 1 045 млрд. тенге (рисунок 3). При этом в 2020 году количество заключаемых договоров снизилось почти в два раза. Доминирующими отраслями являются образование (48% или 411 проектов) и здравоохранение (20% или 174 проектов) (рисунок 4). Наиболее капиталоемкие проекты сосредоточены в секторе транспорта и инфраструктуры, где реализуются 27 проектов на сумму 784,6 млрд. тенге.



Источник: Центр ГЧП

Рисунок -3. Количество заключенных договоров по реализуемым проектам ГЧП



Источник: Центр ГЧП

Рисунок-4. Реализуемые проекты ГЧП в отраслевом разрезе на 1 февраля 2022г.

Таким образом, за период работы Центр создал законодательную и методологическую основу для применения инструментов ГЧП и концессии в Казахстане и накопил институциональный опыт в реализации бюджетных инвестиций и ГЧП. Однако стратегически Центр не имел активной и значительной роли в реализации государственной инвестиционной политики.

Механизм ГЧП, помимо мобилизации ресурсов, потенциально может быть инструментом осуществления более масштабных функций. Поскольку проекты ГЧП инициируются либо утверждаются государством, то посредством механизма ГЧП и соответствующих отдельных проектов и программ возможно регулирование развития экономики отрасли, сектора или региона.

Методологически Стратегия Центра должна прямо вытекать из Стратегии 2050 и следующих по иерархии документов СГП.

Анализируя документы СГП (*Стратегия «Казахстан – 2050», Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года, Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация», Национальный проект «Качественное образование «Образованная нация», Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций», Национальный проект «Сильные регионы - драйвер развития страны», План развития МНЭ РК на 2020-2024 годы*) можно отметить основные отрасли требующего участия государственно-частного партнерства – это социальные проекты в здравоохранении, образовании и социальном обслуживании, канализационно-очистные сооружения, промышленные зоны и парки, технологические и инновационные проекты.

При этом, в Плане развития МНЭ РК одним из показателей является обеспечение прироста проектов ГЧП. Стратегическая карта Центра представлена в приложении 3.

Кроме того, Главой государства на встрече с представителями отечественного бизнеса было отмечено, что «еще одним направлением для привлечения в страну инвестиций должна стать перезагрузка государственно-частного партнерства. Сегодня этот инструмент по существу стал инструментом обхода процедур госзакупок. На бюджет перекладываются все предпринимательские риски. Необоснованно предоставляются сверх льготы и сверхмаржинальности».

При этом, Президент поручил Правительству выстроить новые современные подходы ГЧП, а также рассмотреть вопрос кардинального обновления закона о ГЧП.

В этой связи, необходимыми задачами должны быть:

- распространение широкого применения механизма ГЧП, в том числе как альтернатива государственных закупок;
- повышение эффективности Общества по выполнению функций, закрепленных в Законе Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве»;
- укрепление координирующей деятельности Общества по развитию экспертного сообщества ГЧП;
- обеспечение развития и внедрения новых возможностей ГЧП на

основании международного опыта и современных требований;

- координация отраслевых ЦГО по обеспечению в национальных планах и стратегиях включать реально необходимые проекты ГЧП исходя из потребностей отраслей и пр.

Учитывая вышеизложенное и проведенный анализ внешней и внутренней среды, а также имеющиеся возможности, указанные в SWOT-анализе, предлагается новая миссия Центра:

Миссия: Участие в формировании целостной и эффективной национальной экономики путем содействия в проведении государственной инвестиционной политики, методологической поддержки и тиражирования лучших устойчивых практик ГЧП, учитывающих балансы интересов государства и бизнеса.

Видение: Для реализации данной миссии необходима трансформация Центра в **Аналитический центр в сфере планирования, фондирования и управления проектами**, а также поэтапное решение задач по следующим стратегическим направлениям:

1. Перезагрузка институциональной среды и методологии ГЧП;
2. «Цифровизация» бизнес-процессов ГЧП;
3. Оценка реализации проектов ГЧП
4. Экономическая экспертиза проектов БИ и ГЧП;
5. Сотрудничество с региональными Центрами ГЧП и экспертным сообществом;
6. Обеспечение доступности международной сертификации и обучения в области ГЧП и БИ;
7. Ресурсное обеспечение проектов;
8. Содействие реализации государственной инвестиционной политики.

2.1. Стратегические направления и цели

Основными мероприятиями Центра является выполнение поручений Главы государства Токаева К.К. озвученных на встрече с представителями бизнеса 21 января 2022 года по необходимости перезагрузки государственно-частного партнерства для привлечения в страну инвестиций. В этой связи в срочном порядке будут проводиться работы по внесению изменений в законодательство Республики Казахстан в сфере ГЧП, а также создание портала, предусматривающего открытость и прозрачность процесса планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства.

1. Перезагрузка институциональной среды и методологии ГЧП

Цель: *Совершенствование нормативных правовых актов по ГЧП, в том числе в части исключения обхода процедур государственных закупок и снижения нагрузки на бюджет.*

В рамках исполнения поручений Главы государства по комплексной перезагрузке ГЧП планируется реализация срочных законодательных поправок, в том числе в части исключения обхода процедур государственных закупок:

- пересмотр подходов к определению частного партнера способом прямых переговоров (ЧФИ), в части исключения долгосрочной аренды недвижимости как основание для инициирования ЧФИ;

- пересмотр вида контрактов ГЧП «доверительное управление государственным имуществом» – предлагается использование контракта «доверительное управление государственным имуществом» в рамках проектов ГЧП при условии бюджетной эффективности (в денежном выражении).

При этом на постоянной основе будут проводиться исследования и разрабатываться пакет поправок для дальнейшего совершенствования законодательства.

Будут тщательно изучены имеющиеся меры государственной поддержки по проектам ГЧП, наличия неприменяемых на практике мер поддержки государства по проектам ГЧП и установление основных причин их неприменяемости, вопрос использования гарантии потребления, отдельных источников возмещения затрат и получения доходов в качестве гарантии доходности деятельности частного партнера. По итогам анализа имеющегося опыта предоставления мер государственной поддержки будут уточнены условия и формы их применения по каждой отрасли, интересы и степень ответственности государственного и частного партнера. В этой связи целях обеспечения сбалансированности применения государством указанных выше мер государственной поддержки в сфере ГЧП планируется к разработке методология применения мер государственной поддержки, источников возмещения затрат и получения доходов частного партнера.

При этом будут пересмотрены все виды контрактов ГЧП (сервисный контракт, аренда, лизинг, контракты жизненного цикла). Например, стандартные сервисные контракты, лизинг в виду долгосрочности характера проектов ГЧП и стабильности выплат в рамках источников возмещения затрат ввиду их несеквестрируемости, были переведены «на рельсы» ГЧП.

В этой связи будут выработаны отличительные черты таких видов контрактного ГЧП с упором на бюджетную и социально-экономическую эффективность в отличие от государственных закупок.

Для получения ясной картины по средне - и долгосрочной нагрузке на бюджет требуются новые подходы к мониторингу государственных обязательств, к учету условных и безусловных государственных обязательств, новые меры по установлению паритета между государством и бизнесом.

Для взаимовыгодного распределения обязанностей, гарантий, рисков и доходов между государственным и частным партнерами в процессе реализации проекта ГЧП видится необходимым выработка методика, которая позволит обеспечивать баланс рисков с учетом их стоимостного выражения и снизит влияние субъективных суждений на определение взаимовыгодности партнерства.

Для упрощения процедуры планирования стандартизированных проектов ГЧП центральными государственными органами предполагается разработка правил (методик) по реализации «программного ГЧП», в том числе порядок определения частного партнера, основные параметры проекта, порядок заключения договора ГЧП, разработка типовой конкурсной документации и типовой договор ГЧП (ВТО).

В рамках кардинальных мер по пересмотру законодательства в сфере ГЧП будут полностью пересмотрены Законы «О государственно-частном партнерстве» и «О Концессиях», в части исключения дублирующих норм и регламентации видов применения механизмов государственно-частного партнерства.

2.Цифровизация бизнес-процессов ГЧП

Цель: Обеспечение открытости и прозрачности на всех этапах жизненного цикла ГЧП проектов.

В условиях пандемии весь мир встал на пороге цифровой трансформации. Появились цифровые платформы аналитики данных, облачные офисы, системы мониторинга данных о реализации национальных проектов и т.д. Поэтому необходимо рассмотреть возможность перевода процесса планирования, экспертизы, проведения конкурса, мониторинга и оценки реализации в цифровой формат.

Центр по согласованию с Министерством национальной экономики РК с октября 2021 года является бенефициаром технической помощи Азиатского банка развития по направлению совершенствования ГЧП в стране. Одним из компонентов Технической помощи является создание в Казахстане веб-портала ГЧП на основе существующей веб-платформы SOURCE. Веб-платформа SOURCE позволит усовершенствовать веб-сайт Центра и сделать его основным источником информации по ГЧП, что также будет способствовать повышению имиджа Центра.

Министерством финансов Республики Казахстан также ведется разработка Информационной системы государственного планирования (бюджетного планирования) ИСПП (БП) Министерством финансов РК. Модуль «ГИП» предназначен автоматизировать бумажные процедуры бизнес-процессов создания, согласования и утверждения, проведения экспертиз ГИП и получения этих данных в системе. ИСПП обеспечивает взаимодействие с внешними системами (АИС «ЭГЗ», Единый портал для проведения комплексной вневедомственной экспертизы по проектам строительства, Государственная база данных юридических лиц), что позволяет уполномоченным органам вести мониторинг и оценку реализации инвестиционных проектов.

При этом, Центр планирует рассмотреть возможность дальнейшей цифровизации на базе единой платформы всего процесса планирования и реализации проектов, что снизит бюрократизацию, привлечение инвесторов на начальной стадии подготовки проекта.

Для создания единой платформы потребуется синергия платформы SOURCE, ИСПП и разработка отдельного модуля для проведения конкурсных

процедур по определению частного партнера в проектах ГЧП на примере портала государственных закупок.

В рамках единой платформы также возможно будет предусмотреть создание:

1. Банка городского развития ГЧП как базового инструмента при реализации проектов ГЧП в регионах (демонстрационные проекты ГЧП). Для содействия развитию аналитического потенциала региональных центров ГЧП, обмен опытом реализации проектов ГЧП, повышение уровня осведомленности и понимания принципов ГЧП в Казахстане, в частности, среди потенциальных клиентов и инвесторов (проведение круглых столов, СМИ и т.д.).

2. Библиотеку аналитических материалов. После каждого проведенного исследования, в рамках государственного заказа от МНЭ РК Центру, разработка своего рода аналитического материала (брошюра) для дальнейшего размещения на сайте Центра для прозрачности, принимаемых поправок в законодательство.

3. Цифрового помощника. Возможность предоставлять инвесторам и государственным партнерам доступ в личный кабинет для подбора проекта/размещения информации о проекте, планирования встреч с государственными партнерами/инвесторами, а также обсуждение в рамках планируемого проекта. Своего рода площадка для привлечения инвестиций в регионы.

Это позволит оцифровать, все этапы и процедуры ГЧП, включая разработку инвестиционного предложения, предпроектных документов, экспертизы, проведения конкурса, мониторинга и оценки реализации проектов, а также исключит размещение объявлений в периодических печатных изданиях, а также будет способствовать внедрению принципа открытости и прозрачности процесса планирования реализации проектов ГЧП.

3. Оценка реализации проектов ГЧП

Цель: Повышение полезности результатов оценки реализации ГЧП проектов.

Особое внимание будет уделено оценке реализации проектов ГЧП. По итогам оценки реализации ряда проектов ГЧП наблюдается формальное соответствие признакам и принципам ГЧП по договорам доверительного управления, стандартные договора, возможные к реализации в рамках Закона «О государственном имуществе» в виду долгосрочности характера проектов ГЧП и стабильности выплат (несеквестрируемости) реализовывались путем применения механизма ГЧП. Имеют место передача в доверительное управление объектов коммунальной собственности частному партнеру без инвестиций.

По итогам проведенной ранее оценки проектов ГЧП выявлено отсутствие отчетов по мониторингу реализации проектов ГЧП в полном объеме и с качественным содержанием. В связи с чем, в целях соблюдения принципа сбалансированности и распределения рисков предполагается усиление требований к договорам ГЧП в части по предоставлению частным и государственными партнерами информации об исполнении обязательств в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства. Будет

прорабатываться вопрос, что вся полученная информация должна будет аккумулироваться на создаваемом информационном портале, предусматривающем открытый доступ к информации о процессах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства на всех ее стадиях, что позволит повысить качество планируемых и реализуемых проектов ГЧП.

Использование базы данных и результатов оценки проектов ГЧП позволит более тщательно пересмотреть методику отбора проектов ГЧП в части рассмотрения возможности расширения критериев к проектам ГЧП с учетом мнения антимонопольного органа, бизнеса и международного опыта.

В целом реформативное применение результатов оценки реализации ГЧП проектов позволит выявить преимущества и/или недостатки в определенных проектах. На основании анализа реализуемых проектов ГЧП предлагается:

- публиковать аналитические материалы, обобщающие опыт ГЧП в отрасли по группам объектов (например, детские сады, ФОК, поликлиники и другие);

- предлагать типовые решения на основе лучшей практики для дальнейшего тиражирования в других регионах страны. Типовая конкурсная документация, разработанная в 2015 году, показала свой прикладной характер и послужила одной из причин роста количества проектов ГЧП по всей стране. Необходимо рассмотреть их актуализацию с концентрацией на наиболее актуальных направлениях. Внедрение типовых проектных решений с учетом отраслевой специфики для проектов ГЧП позволит синхронизировать применение механизма ГЧП при реализации однотипных проектов в каждом регионе, а также сократить сроки проведения необходимых процедур.

- размещать худшие практики и ошибки, совершаемые при планировании, отборе и реализации проектов ГЧП.

4. Экономическая экспертиза проектов БИ и ГЧП

Цель: Совершенствование прохождения процедур экономической экспертизы.

На данный момент возникает необходимость совершенствования процедуры экспертизы республиканских бюджетных инвестиционных проектов (гос. гарантий, бюджетный кредит и проекты ГЧП), так как решение этого вопроса и формирование совершенно новой системы критериев оценки эффективности поможет рационально и контролируемо осуществлять реализацию принятых к финансированию государственных инвестиционных проектов, позволяя более эффективно расходовать имеющиеся ресурсы, а также аргументировать правильность принимаемых управленческих решений.

Совершенствование процедуры прохождения экономической экспертизы планируется по следующим направлениям:

- 1) Автоматизация процесса подачи документов;

В настоящее время администраторами бюджетных программ документы для проведения экономической экспертизы предоставляются на бумажном

носителе с живой подписью. Этот вопрос также будет решаться путем внедрения электронной платформы для подачи документов с применением электронно-цифровой подписи.

Это позволит упростить процедуру подачи документов, сократить бумажный документооборот, вести электронный архив проектов. Будет создана электронная база проектов.

В настоящее время Центр уже начал работу по переходу с бумажного на электронный документооборот в рамках экспертизы государственных инвестиционных проектов. Так, для организации электронного документооборота в рамках информационной системы «Documentolog» разрабатывается Модуль по экспертизе государственных инвестиционных проектов. Внедрение Модуля позволит оцифровать процесс подачи документов на экспертизу, упростить процесс анализа и систематизации выданных заключений, полностью уйти от бумажного документооборота, сократить перечень документов для прохождения экономической экспертизы.

2) Повышение компетенции администраторов бюджетных программ в планировании проектов ГЧП и БИ.

Для этого необходимо перенять зарубежный опыт в данном направлении и начать сотрудничество с зарубежными партнерами государственных и академических учреждений с целью обмена опытом и развитию технологических компетенций. Особое внимание будет уделено обучению, консультациям и повышению компетенций в области развития технологий по направлениям, таких как - Big Data, Data Science, распространению знаний о новых технологиях и технологических решениях в анализе данных, среди государственных специализированных организаций в области экспертизы и администраторами бюджетных программ.

Обществом рассматривается процедура экспертизы по аналогии с государственной архитектурно, градостроительной и строительной экспертизы.

5. Сотрудничество с региональными Центрами ГЧП и экспертным сообществом

Цель: Обеспечение полного взаимодействия с региональными Центрами ГЧП и экспертным сообществом.

Учитывая, что большинство проектов ГЧП реализуются именно на региональном уровне, Центру необходимо активно принимать участие также при планировании и реализации местных проектов ГЧП.

В этой связи предлагается Центру активно взаимодействовать с региональными Центрами ГЧП и экспертным сообществом. Это в свою очередь позволит:

- Центру оказывать полную методологическую поддержку;
- привлекать региональные Центры ГЧП для экспертизы, мониторинга и оценки, что повысит качество данных услуг. При этом местные бюджеты получат экономию средств, ежегодно выделяемых на проведение

соответствующих экспертиз, и исключение затрат на разработку документации по необоснованным проектам ГЧП;

- использовать региональным Центрам в полной мере единую платформу ГЧП.

Кроме того, возможно предоставлять коробочные решения (лучшие практики) региональным центрам для их масштабирования, а также выстроить правильную институциональную среду для развития «программного ГЧП» по крупным инфраструктурным проектам местного значения.

В целом при Центре ГЧП планируется создание методологического совета с экспертным сообществом, общественными объединениями в рамках которого будет организован диалог всех заинтересованных сторон, обмен мнениями и практиками, обсуждение предложений и проблемных вопросов реализации ГЧП.

6. Обеспечение доступности международной сертификации и обучения в области ГЧП и БИ

Цель: Увеличение количества квалифицированных специалистов по ГЧП.

Рынок нуждается в реализации качественных проектов ГЧП. Для достижения данной цели Центр ГЧП будет развивать следующие направления:

- 1) содействие в получении международного сертификата APMG International для всех участников ГЧП;
- 2) организация и проведение «горячего микрофона» с представителями центральных и местных исполнительных органов для обсуждения инициатив/проблем, касающихся проектов ГЧП и методологии ГЧП;
- 3) организация и проведения роуд-шоу по планируемым проектам ГЧП для потенциальных инвесторов;
- 4) проведение обучения в области ГЧП и бюджетных инвестиций.

Содействие в получении международного сертификата APMG International для всех участников ГЧП.

Программа сертификации СРЗР представляет собой инновационную разработку Азиатского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития, Межамериканского банка развития, Исламского банка развития, Многостороннего инвестиционного фонда и Группы Всемирного банка.

Для прохождения данной сертификации СРЗР Центр ГЧП размещает объявление о наборе в группу по прохождению требуемого уровня сертификации СРЗР (всего 3 уровня). PPP Expertise, в свою очередь, собирает заявки от заинтересованных участников и взнос за прохождение обучения и экзамен. Согласно запланированному графику представители PPP Expertise проводят обучение на площадке Центра ГЧП. Участники программы, сдавшие все три экзамена, получают международную квалификацию «Сертифицированный специалист в области государственно-частного партнерства» (СРЗР) бессрочный - «один раз на всю жизнь». В этой связи Центр ГЧП будет продолжать сотрудничество с международными организациями по содействию всем участникам ГЧП сообщества получения международного сертификата APMG International. При этом на сайте Центра ГЧП предполагается

ведение реестра сертифицированных специалистов ГЧП. Данный реестр «Персонал для инфраструктурных проектов» будет помощником для компаний при поисках для найма квалифицированных специалистов ГЧП.

Организация и проведение «горячего микрофона» с представителями центральных и местных исполнительных органов для обсуждения инициатив/проблем, касающихся проектов ГЧП и методологии ГЧП

Для представителей центральных и местных исполнительных органов, региональных центров ГЧП для обсуждения инициатив/проблем по тематике ГЧП будет организовываться на постоянной основе онлайн мероприятие посредством «ZOOM - «Горячий микрофон». Например, в последнюю пятницу каждого месяца будет проводиться данное мероприятие с определенной заданной тематикой. Данная коммуникационная стратегия важный элемент продвижения развития ГЧП в Казахстане. Следовательно, на раннем этапе инициирования/планирования следует разработать коммуникационный план с описанием общей стратегии:

- идентификация всех заинтересованных групп, которые могут принимать участие в данном мероприятии;
- периодичность данного мероприятия;
- вопросы, обсуждаемые в рамках данного мероприятия;
- сбор предложений/инициатив и проблем для дальнейшего использования в совершенствовании методологии ГЧП и БИ.

Успешная реализация коммуникационного плана может значительно сократить риски, которым подвержены проекты ГЧП и повысить качество заключаемых проектов ГЧП.

Организация и проведения роуд-шоу по планируемым проектам ГЧП для потенциальных инвесторов

Следующим этапом повышения компетенций специалистов ГЧП и качества структурированных проектов ГЧП может служить организация и проведение на ежеквартальной основе роуд-шоу проектов, инициированных частными партнерами или в рамках конкурса на площадке АО «Казахстанский центр ГЧП» либо НПП РК «Атамекен» для привлечения наибольшего количества инвесторов.

Основными задачами данного направления являются:

- привлечение внебюджетного финансирования под перспективные проекты ГЧП;
- получение обратной связи от потенциальных инвесторов о вариантах повышения инвестиционной привлекательности проектов ГЧП и приемлемых условиях их участия;
- сокращение времени на взаимодействие с различными группами инвесторов;
- минимизация недостаточности информационного освещения процесса подготовки социально-значимых инфраструктурных проектов.

Проведение обучения в области ГЧП и бюджетных инвестиций;

Немаловажным фактором в повышении качества и развития ГЧП является распространение лучших практик реализованных проектов ГЧП и повышение уровня компетенций государственных служащих и представителей частного сектора в вопросах реализации проектов ГЧП. Центр ГЧП уполномочен осуществлять обучение специалистов в области ГЧП согласно статье 26 Закона РК «О государственно-частном партнерстве». В связи с этим, Центром будут проводиться следующие мероприятия:

1. *Семинары и курсы для государственных служащих.* Центром ГЧП совместно с Академией государственного управления будут организованы ежегодные регулярные курсы повышения квалификации для центральных и местных государственных органах, а также будет проработан вопрос об обязательности прохождения обучения при вступлении в должность для сотрудников, которые будут заниматься вопросами ГЧП. В рамках данных курсов будут рассматриваться/освещаться основы ГЧП, текущее состояние развития ГЧП, лучшие практики и не приемлемые с позиции проверяющих государственных органов действия со стороны государственного и частного партнера. Также центральные и местные исполнительные органы, заключая договор с Центром ГЧП будут иметь возможность командировать своего специалиста в Центр ГЧП для перенимания опыта (экспертизе, оценке реализации проектов ГЧП и БИ, совершенствовании законодательства и т.д.).

2. *Семинары и курсы для представителей частного сектора.* В целях повышения компетенции сотрудников в области ГЧП предлагается предусмотреть проведение обучающих мероприятий на постоянной основе для всех заинтересованных участников. Для частного сектора совместно с экспертами практиками будут разработаны учебные программы (семинары) по конкретным видам проектов в разрезе отраслей и регионов. В рамках курсов будут освещаться лучшие практики реализации данных проектов, подходы к структурированию проектов и договоров ГЧП, распределению рисков, привлечению финансирования и т.д. В целях эффективного повышения эффективности применения механизма ГЧП планируется организация выездных семинаров в каждом регионе.

3. Одним из важных аспектов повышения компетенции в области ГЧП является *определение стандартов проверок и взаимодействие с проверяющими органами.*

По итогам прошлого года проверяющими органами была проведена большая работа по проектам ГЧП. По итогам были выявлены ряд нарушений законодательства. Имели место явные нарушения и субъективные мнения проверяющих, выдаваемых за нарушения. Причиной возникновения субъективных или противоречащих экономической логике и принципам ГЧП является отсутствие методических рекомендаций «кейсов проектов ГЧП» с лучшей и худшей практикой, что по сути могло является своего рода инструкцией для проверяющих.

У государственных служащих и инвесторов по новым проектам ГЧП создается отторжение проектов ГЧП, при этом есть ряд проектов, которые приостановлены из-за нежелания государственными органами навлечь на себя критику со стороны проверяющих органов.

Центр планирует взаимодействовать с Счетным комитетом по исполнению республиканского бюджета Республики Казахстан и другими проверяющими и контролирующими органами в части регламентации и конкретизации критериев и процедур проводимых проверок и мониторинга проектов ГЧП на примере «кейсов проектов ГЧП» в целях повышения понимания частными партнерами и государственными служащим данных подходов и стандартов.

7. Ресурсное обеспечение проектов

Цель: Создание условий для повышения инвестиционной привлекательности проектов ГЧП

Согласно данным статистики Национального Банка РК, в 2021 году на депозиты банков второго уровня привлечено 313 331 749 млн. тенге (включая срочные, условные и сберегательные вклады). В тоже время, в экономике Республики Казахстан размещено кредитов на сумму 21 487 916 млн. тенге, то есть, менее чем 7% от размера привлечённых депозитов.

Доля краткосрочных кредитов составляет 41,62%, долгосрочных – 58,38%.

В разрезе видов деятельности, основная доля кредитов размещена в «Другие (непроизводственная сфера, индивидуальная деятельность)» – 51,1% (полагаем, что главным образом в операции с недвижимостью). Доля кредитов в «Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов» составила 28,44% (в основном в торговлю). Совокупная доля кредитов в указанные сектора составляет 79,55%.

Среднее значение ставки вознаграждения по кредитам, в целом по экономике, составляет 14,1%/год. По кредитам в горнодобывающую и перерабатывающую промышленности, соответственно 8,2 и 10,8%/год.

Наиболее низкие ставки вознаграждения отмечаются в секторе «Воздушный транспорт» – 2,7%/год. При этом, среднегодовая ставка для данного сектора составила 10,9%/год. Вероятно, кредиты по низким ставкам предоставлены для приобретения высоколиквидных активов, например, воздушных судов.

Наиболее высокие ставки отмечены в «Рекламная деятельность» – 17,8%/год, «Другие (непроизводственная сфера, индивидуальная деятельность)» – 16,7%/год, а также в образование и здравоохранение. Соответственно: 15,3 и 14,8%/год.

Из изложенного следует, что:

- более 93% сбережений и временно свободных средств, аккумулируемых банковским сектором в экономике (в 2021 году), не размещается в экономике Республики Казахстан;

- размеры ставки вознаграждения банков (соответствующая политика банков) исключают кредиты банков из числа возможных источников инвестиционных ресурсов для большинства секторов экономики;

- политика банков подчинена исключительно цели по максимизации прибыли и не учитывает необходимости распределения доходности, позволяющей развиваться реальным секторам экономики.

Проводимая в настоящее время денежно-кредитная политика и, связанный с ней, отток сбережений (потенциальных инвестиционных ресурсов) за пределы экономики Казахстана требует решения дефицита инвестиционных, в т.ч. кредитных ресурсов, на внутреннем рынке. Без решения данной проблемы проведение государственной инвестиционной политики затруднительно, в ряде случаев невозможно. В связи с чем, необходимо создание альтернативных способов и инструментов аккумуляции ресурсов и осуществления др. необходимых мер для фондирования инвестиционных процессов.

В этой связи в целях реализации инвестиционной политики и проектов, мобилизации необходимых финансовых ресурсов в среднесрочный период будет рассмотрен вопрос создания Фонда подготовки и гарантирования проектов ГЧП.

В данном случае реализуется возможность привлечения финансовых ресурсов частного сектора для финансирования проектов посредством предложения различного набора финансовых продуктов.

Так, Фонд должен будет принимать на себя в рамках реализации проектов те риски, которые частный сектор не готов принимать, при этом это будет осуществляться на платной основе, используя для обеспечения своих обязательств капитализированные или привлечённые средства.

Фонд позволил бы выступать гарантом по займам, привлекаемым для финансирования проектов ГЧП, гарантировать облигации для повышения привлекательности проектов ГЧП на рынке ценных бумаг, а также предоставлять до 30% инвестиционного капитала, что в свою очередь увеличит инвестиционную привлекательность проектов.

Облигационных займы по инфраструктурным облигациям, обеспеченных поручительством государства, предлагается использовать по инфраструктурным проектам, способствующим росту экономики и перспективному развитию отраслей создающие добавленную стоимость.

В концепции Фонда предполагается аккумуляция средств международных финансовых организаций, облигационные займы по инфраструктурным облигациям, обеспеченных поручительством государства, со-финансирование из государственного бюджета. Работа с международными институтами предусматривается для решения следующих задач:

- наращивание компетенций в рамках технической помощи;
- импорт технологий и инноваций в целях повышения производительности труда в экономике Республики Казахстан;
- привлечение финансовых ресурсов для со-финансирования крупных проектов путем привлечения долгосрочных займов.

Привлечение средств крупных кредиторов как АБР, ЕБРР, МБРР и ИБ предполагается на реализацию проектов частного сектора и ГЧП. Работа с международными финансовыми институтами позволит использовать опыт институциональных практик, возможность использования лучшего опыта других стран, а также опробовать инклюзивные бизнес модели в традиционных сферах экономики страны.

Ряд стран, включая Великобританию, Южную Корею и Бразилию, создали такие гарантийные фонды.

Внедрение данного инструмента также позволит увеличить количество реализованных проектов ГЧП, вовлечение свободной ликвидности БВУ, ЕНПФ, Фонда Даму, Банка Развития Казахстана и других институциональных инвесторов в экономику страны, а также поспособствует снижению государственных обязательств за счёт снижения ставки вознаграждения и длинных сроков заимствования, то есть привлечение длинного и дешёвого финансирования.

На пример в Агентстве по развитию ГЧП Узбекистана совместно со Всемирным банком сформирован целевой фонд на 10 млн. долларов, средства которого направляются на привлечение международных консультантов для структурирования определенных Правительством проектов с дальнейшим возмещением (пополнением фонда) на подготовку конкурсной документации. При этом активно обсуждается вопрос создания Фонда гарантирования проектов ГЧП. При этом создание данных фондов не предусматривает создание нового юридического лица. В этой связи считаем возможным создание в Казахстане подобного фонда для качественной подготовки проектов в сфере ГЧП, по согласованию с заинтересованными государственными органами.

В целях мобилизации сбережений и временно свободных финансовых ресурсов субъектов экономики будет изучаться вопрос создания и развития «Краудфандинг» площадки на базе Международного финансового центра Астана.

8. Содействие реализации государственной инвестиционной политики

Цель: Активное участие в формировании государственной инвестиционной политики и расширение функции центра для возможности получения дополнительных доходов.

1) Участие в системе государственного планирования в части государственных инвестиционных проектов

Деятельность Центра ГЧП с момента учреждения в 2008 году была сконцентрирована, в первую очередь на экономической экспертизе республиканских бюджетных инвестиционных проектов (гос. гарантий, бюджетный кредит и проекты ГЧП), а также на вопросах о методологическом развитии бюджетного законодательства и ГЧП.

Планируемые и реализуемые проекты ГЧП отражаются в единой базе данных Центра ГЧП. Однако проекты планируются и иницируются центральными и местными исполнительными органами хаотично. Планируемые проекты часто обновляются и зачастую теряют свою актуальность, как следствие, информация по планируемым проектам теряет свой прикладной характер для потенциальных инвесторов.

Наличие такого состояния в настоящем и будущем и не позволит Центру полноценно и качественно осуществлять свои функции и достичь цели своего существования, а также, реализовать аналитическое и методологическое

компетенции для формирования государственной инвестиционной политики не только в сфере ГЧП, но и в сфере государственных и частных инвестиций.

Целесообразность государственных инвестиционных проектов должна определяться на основе документов СГП. В первую очередь должны рассматриваться к реализации проекты, обеспечивающие базовые потребности населения с высокой степенью срочности проектов.

В мировой практике существуют примеры проведения экономической экспертизы государственных программ. Например, в Великобритании есть требование о проведении оценки эффективности не только на уровне отдельного проекта, но и на уровне (этапе формирования) государственных программ (программная стадия - макро-оценка на уровне государственной программы, оценка потенциальной эффективности ГЧП для достижения поставленных задач).

В отличие от обычной практики в странах ОЭСР, Казахстан предоставляет населению ограниченную информацию о проектах, в том числе ГЧП. Многие данные не обнародуются, что снижает прозрачность и ограничивает возможности для какого-либо общественного обсуждения издержек и преимуществ проекта.

Ключевая логика проведения инвестиционной политики видится в последовательном построении системы, обеспечивающей координацию государственного и частного секторов в решении поставленных и достижении установленных СГП задач и целей.

Принципы системы:

- государственные инвестиции решают задачи, которые должны решаться исключительно государством, или не могут быть решены частным сектором;
- задачи, находящиеся в сфере ответственности государства и которые могут решаться совместными усилиями, решаются посредством механизмов ГЧП;
- инвестиционная деятельность частного сектора регулируется государством в контексте необходимости решения задач и достижения целей СГП и необходимости обеспечения максимально-возможной экономической эффективности инвестиций (именно экономической эффективности, с приемлемым уровнем финансовой эффективности)

Указанные принципы представляют собой часть базовых основ государственной инвестиционной политики, утверждаемых в СГП. Данный процесс необходим для информационного обеспечения процесса аналитического обеспечения СГП.

Данное направление предусматривает мониторинг реализации государственных инвестиционных планов и проектов, включая проекты ГЧП, а также мониторинг реализации регулятивных мер и обеспечение инвестиционных процессов в частном секторе.

Для должного исполнения данного процесса потребуются:

- разработка методологии обработки и анализа данных мониторинга, которая будет осуществлена в рамках мер по методологическому обеспечению СГП;

- исходя из разработанной методологии, разработка пакета и форм предоставления информации;
- модернизация процедур – настройка генерации информации и информационных потоков;
- разработка и внедрение софта для обработки входящей информации.

В этой связи будет рассмотрена возможность привлечения Центра для анализа и оценки ожидаемой экономической эффективности документов СГП и инвестиционных проектов, в т.ч. проектов и контрактов ГЧП. Кроме того, возможно проведение анализа и оценки экономической эффективности нормативно правовых актов, регулятивных мер и др.

Экспертиза всех указанных документов и мер в значительной степени будет опираться на результаты анализа ежегодных маркетинговых и отраслевых исследований, проводимых в рамках аналитического обеспечения СГП.

Работы по экспертизе документов СГП, инвестиционных проектов, нормативно правовых актов, регулятивных мер и др. должны носить перманентный характер и осуществляются в синхронизированном с соответствующими процессами режиме.

2) Реализация проектов ГЧП в перспективе

Процессы планирования проектов ГЧП должны осуществляться в рамках процессов СГП, а процессы реализации должны контролироваться в рамках мониторинга реализации государственных инвестиционных планов и проектов.

Сложившаяся ситуация в области ГЧП требует ее коренной модернизации и реформирования. В связи с этим необходимо освоение «классических» механизмов ГЧП. Для этого требуется осуществление следующих мер:

- нормативное утверждение механизмов (ВОТ, ВТО, ВООТ и т.д);
- нормативное утверждение методических рекомендаций по выбору механизма и размещения рисков.

Создание любого производства продукции требует технико-экономического обоснования в контексте встраивания в производственную цепочку и цепочку поставок (материальное обеспечение – сбыт готовой продукции). То есть, требует видения в макроэкономическом контексте и оценок, требующих компетенций в областях инвестиционного планирования, управления проектами, экономического анализа и т.д.

В этой связи для реализации проектов ГЧП в перспективе необходимо определить приоритеты государства во всех отраслях экономики для развития ГЧП. В этой связи будут проводиться исследования по отраслям экономики по потенциалу ГЧП (в сфере естественных монополий, объектах жизнедеятельности, социальная сфера, инфраструктура). Таким образом, определение приоритетов государства является важной задачей Центра ГЧП как института развития на планируемый период, что позволит урегулировать ряд проблем в сфере ГЧП, включая доработку методологии применения мер государственной поддержки.

Вместе с тем, наиболее высоко рисковые этапы процесса ГЧП –выбор механизма ГЧП, размещение рисков, структурирование проекта, Контракта.

Ввиду институциональной слабости потенциальных частных партнеров и консультантов, процессы ГЧП могут быть «заморожены». В целях избегания этого будет изучена возможность осуществления Центром генерации проектных инициатив и реализация подготовленных проектов, технологически, экономически, логически и т.д, согласованных (скоординированных) с СГП, что повлечет значительное повышение темпов экономического роста в целом.

Использование имеющихся компетенций Центра, создаваемых аналитических материалов и инструментов и т.д позволит решить проблему риска потерь инвестированных ресурсов для принятия решения о инвестировании как для инициатора проекта, но, главным образом, для партнеров, со-инвесторов, спонсоров, финансовых институтов и др. Для снижения рисков на региональном уровне в процессы сопровождения проектов ГЧП будут вовлекаться местные «ГЧП Центры».

Осуществление данной функции предусматривается в качестве одного из источников дохода Центра.

3) Развитие системы

Под системой подразумевается совокупность субъектов, информационных потоков, центров принятия решений, бенефициаров и т.д., объединенных и взаимодействующих в рамках формирования и проведения государственной инвестиционной политики.

Развитие системы – совершенствование и расширение структуры системы, совершенствование инструментов, поддерживающих систему, и повышение институционального уровня и компетенций субъектов системы

Для того, чтобы система формирования и проведения государственной инвестиционной политики полноценно функционировала в масштабах экономики Республики Казахстан, необходимо создание сети взаимосвязанных институтов, подобных Центру. С этой целью предусматривается организация постоянного взаимодействия с Институтом экономических исследований, Казахстанским институтом развития индустрии, региональными Центрами ГЧП и др.

Для реализации планируемой работы подлежат цифровизации все информационные потоки и процедуры, включая процессы генерации, передачи и обработки информации. При этом все цифровые платформы, сервисы и т.д. будут объединены в единую систему.

Предусматривается разработка и внедрение платформы для обслуживания проектов ГЧП и проектов для частного сектора. Она будет функционировать в качестве сервиса для «Краудфандинг» площадки. Планируется создание системы цифровых аналитических инструментов на базе искусственного интеллекта. Система будет включать эконометрические, прогнозные, ситуационные и др. модели. Также она будет предусматривать различные форматы презентации исходящих аналитических данных.

Сбор, обработка и анализ данных мониторинга и оценки эффективности исполнения планов, а также данных по изменениям внешней и внутренней среды, способных повлиять на исполнение планов будет предусматривать

идентификацию влияющих факторов, оценка степени их влияния и последующую выработку комплекса мер для нивелирования негативного и/или усиления положительного влияния. Анализ данных по изменениям внешней и внутренней среды будет представляться в виде периодических маркетинговых и отраслевых исследований.

Осуществление данной функции предусматривается в качестве одного из источников дохода Центра, генерируемого за счет частичной коммерциализации путем продажи части аналитических материалов, не связанной с вопросами национальной безопасности, на рынке.

2.2 Ключевые показатели деятельности

| Стратегическое направление | КПД | Показатель | Сроки |
|--|---|------------|----------------------|
| Перезагрузка институциональной среды и методологии ГЧП | Количество рекомендованных поправок в НПА (не менее) | 10 | Ежегодно (2022-2023) |
| | Рост объема привлеченных инвестиций в проекты государственно-частного партнерства от уровня 2020 года | 15 - 16% | 2022-2024 |
| «Цифровизация» бизнес-процессов ГЧП | «Цифровизация» всех бизнес-процессов ГЧП проектов | 100% | 2024 |
| Оценка реализации проектов ГЧП | Публикация аналитических материалов (не менее) | 5 | Ежегодно (2023-2031) |
| | Предложение типовых решений ГЧП проектов для тиражирования (не менее) | 5 | Ежегодно (2023-2031) |
| | Размещение худших практик и ошибок ГЧП проектов | 5 | Ежегодно (2023-2031) |
| Экономическая экспертиза проектов БИ и ГЧП | Количество экспертиз проектов ГЧП, ФЭО, ТЭО, БК, ИП ГГ | 20 | Ежегодно (2022-2031) |
| Сотрудничество с региональными Центрами ГЧП и экспертным сообществом | Оказание методологической поддержки региональным центрам ГЧП (не менее) | 10 | Ежегодно (2022-2031) |
| Обеспечение доступности международной сертификации и обучения в области ГЧП и БИ | Количество проведенных семинаров (не менее) | 20 | Ежегодно (2022-2031) |
| | Количество сертифицированных специалистов ГЧП (не менее) | 15 | Ежегодно (2023-2031) |
| Ресурсное обеспечение проектов | Количество привлеченных инвесторов (не менее) | 5 | Ежегодно (2024-2031) |
| Содействие реализации государственной инвестиционной политики | Анализ и оценка ожидаемой экономической эффективности документов СГП и инвестиционных проектов (не менее) | 5 | Ежегодно (2024-2031) |
| | Оценка экономической эффективности нормативно правовых актов, регулятивных мер и др (не менее) | 5 | Ежегодно (2024-2031) |

| | | | |
|--|---|----|----------------------|
| | Генерация проектных инициатив и реализация подготовленных проектов согласованных (скоординированных) с СГП (не менее) | 10 | Ежегодно (2025-2031) |
| | Периодические маркетинговых и отраслевых исследований (не менее) | 2 | Ежегодно (2025-2031) |

3. Заключительное положение

Государственно-частное партнерство является важным инструментом привлечения инвестиций для развития экономики и решения общественно значимых задач.

В рамках настоящей Стратегии описаны основные мировые тренды по развитию ГЧП, проблемные вопросы ГЧП в Казахстане, а также вопросы, непосредственно влияющие на деятельность Центра.

Принимая во внимание мировую конъюнктуру и имеющиеся проблемы в развитии ГЧП, Центр ставит перед собой цель трансформации в Аналитический центр посредством решения указанных выше направлений работы до 2030 года.

Таким образом, Центр будет объединять на своей площадке представителей государства, бизнеса, финансовые институты, а также активно взаимодействовать с экспертным сообществом и международными организациями.

Участие Центра в новой роли позволит:

- обеспечить принцип прозрачности всего процесса планирования проектов ГЧП и открытого доступа к информации по договорам ГЧП, заключениям экспертиз, результатам мониторинга и оценки реализации проектов ГЧП;

- повысить компетентность участников ГЧП;

- снизить государственные обязательства и увеличить выгоды по проектам ГЧП;

- достигнуть эффективности системы ГЧП, как инструмента проведения государственной инвестиционной политики;

- привлечь большее количество потенциальных инвесторов;

- увеличить вовлечение регионов;

- повысить качество подготовки проектов ГЧП.

Для реализации данных задач потребуется разработка и внесение изменений в ряд законодательных и подзаконных нормативных актов, функциональный анализ и внесение изменений в устав Центра в части включения дополнительных функций. Осуществление многих мероприятий возможно только при поддержке Единственного акционера – Министерства национальной экономики Республики Казахстан и обеспечении необходимого финансирования.

ПЛАН-МЕРОПРИЯТИЙ
по реализации Стратегии развития
АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства»
на 2022-2027годы

| Поручение | Наименование | Сроки | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
|--|---|-----------|------|------|------|------|------|------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Направление -1. Перезагрузка и обновление институциональной среды и методологии ГЧП | | | | | | | | |
| Поручения Президента РК от 21.01.2022 и 1.02.2022 | Применение конкурсных процедур во всех проектах ГЧП (в т.ч. прямые переговоры) | 2022 | X | | | | | |
| | Внедрение принципа гласности и прозрачности | 2022 | X | | | | | |
| пп 4) п.3 Протокола ПМ РК №20-04/07-1109 от 14.04.2022 | Установление жестких и оцениваемых критериев отбора и требований к проектам ГЧП | 2022 | X | | | | | |
| пп 6) п.3 Протокола ПМ РК №20-04/07-1109 от 14.04.2022 | Объединение Законов «О ГЧП» и «О концессиях» | 2022-2023 | X | X | | | | |
| | Методические рекомендации по реализации проектов ГЧП | 2022-2025 | X | X | X | X | | |
| Направление - 2. Цифровизация бизнес-процессов ГЧП | | | | | | | | |
| п. 2 Протокола ПМ РК №20-04/07-1109 от 14.04.2022 г. | Интеграция программного обеспечения SOURCE с информационной системой «Государственного планирования» (модуль ГИП) | 2022 | X | X | | | | |
| | Создание портала по отбору частного партнера (конкурсные процедуры) | 2022 | X | | | | | |
| | Создание (объединение) ИС по процессу планирования с ИС по конкурсным | 2023 | | X | | | | |

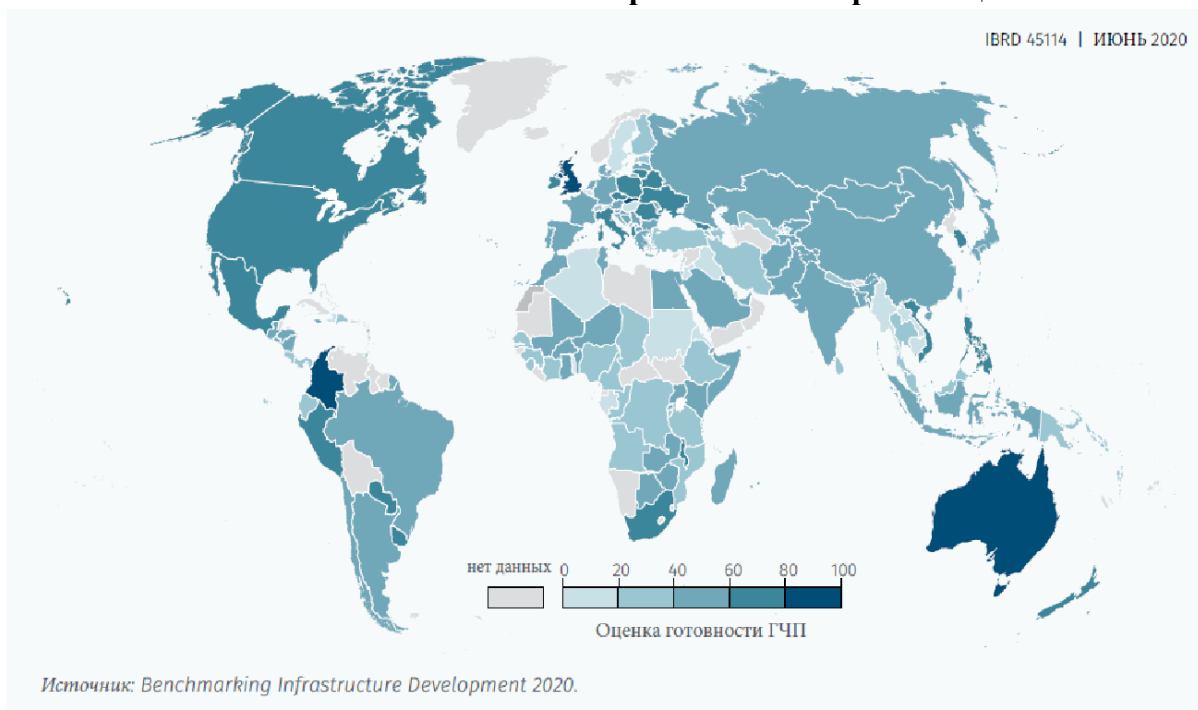
| | | | | | | | | |
|--|---|-----------|---|---|---|---|---|---|
| | процедур) и развитие единой платформы ГЧП | | | | | | | |
| Направление - 3. Оценка реализации проектов ГЧП | | | | | | | | |
| | Повышение полезности результатов оценки реализации ГЧП проектов | 2022 | X | | | | | |
| | Проведение оценки реализации проектов ГЧП | 2023-2027 | X | X | X | X | X | X |
| Направление - 4. Экономическая экспертиза проектов БИ и ГЧП | | | | | | | | |
| | Переход от бумажного на электронный документооборот | 2022 | X | X | | | | |
| | Обмен опытом с зарубежными партнерами государственных и академических учреждений и развитие технологических компетенций | 2023-2027 | X | X | X | X | X | X |
| | Экономическая экспертиза проектов БИ и ГЧП | 2023-2027 | X | X | X | X | X | X |
| Направление - 5. Сотрудничество с региональными Центрами ГЧП и экспертным сообществом | | | | | | | | |
| | Обеспечение взаимодействия с региональными центрами ГЧП | 2023-2027 | X | X | X | X | X | X |
| | Создание методологического совета с экспертным сообществом | 2022 | X | | | | | |
| Направление - 6. Обеспечение доступности международной сертификации и обучения в области ГЧП и БИ | | | | | | | | |
| | Содействие в получении международного сертификата APMG International | 2023-2027 | X | X | X | X | X | X |
| | Проведение обучения в области ГЧП и бюджетных инвестиций | 2023-2027 | X | X | X | X | X | X |
| | Ведение реестра сертифицированных специалистов ГЧП на сайте Центра | 2023-2027 | X | X | X | X | X | X |
| Направление - 7. Ресурсное обеспечение проектов | | | | | | | | |
| | Рассмотрение вопроса создания Фонда структурирования проектов ГЧП* | 2022-2023 | X | X | | | | |
| | Создание и функционирование Фонда структурирования проектов ГЧП (в случае | 2024-2027 | | | X | X | X | X |

| | | | | | | | | |
|---|---|------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| | положительного решения по итогам рассмотрения)* | | | | | | | |
| Направление - 8. Содействие реализации государственной инвестиционной политики | | | | | | | | |
| Задача 1 | Участие в системе государственного планирования в части анализа и оценки государственных инвестиционных проектов и инвестиционных предложений * | 2022-2025 | | X | X | X | | |
| Задача 2 | Проведение исследований по определению приоритетов государства по отраслям экономики в ГЧП * | 2022-2027 | X | X | X | X | X | X |
| Задача 3 | Взаимодействие с Институтом экономических исследований, Казахстанским институтом развития индустрии, региональными Центрами ГЧП * | 2022-2027 | | X | X | X | X | X |

** Мероприятия которые требуют согласование с единственным акционером Общества. При отсутствии положительного решения единственного акционера данные мероприятия не обязательны к реализации.*

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Глобальный обзор готовности к реализации ГЧП

IBRD 45114 | ИЮНЬ 2020



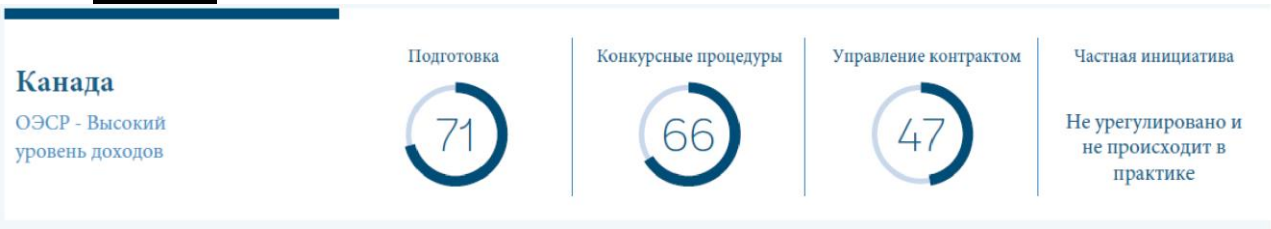
Общие оценки Казахстана



Австралия



Канада



Франция

Франция

ОЭСР - Высокий
уровень доходов

Подготовка



конкурсные процедуры



Управление контрактом



Частная инициатива

Не урегулировано и не
происходит в практике

Германия

Германия

ОЭСР - Высокий
уровень доходов

Подготовка



Конкурсные процедуры



Управление контрактом



Частная инициатива

Не урегулировано и
не происходит в
практике

Великобритания

Великобритания

ОЭСР - Высокий уровень
доходов

Подготовка



Конкурсные процедуры



Управление контрактом



Частная инициатива

Не урегулировано и
не происходит в
практике

Турция

Турция

Европа и Центральная Азия

Страны со средним уровнем
доходов

Подготовка



Конкурсные процедуры



Управление контрактом



Частная инициатива

не урегулировано и
не происходит в
практике

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Центры развития государственно-частного партнерства

| № | Наименование | Организационно-правовая форма | Миссия | Ключевые функции |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Центр ГЧП Канады (The Canadian Council for Public Private Partnerships) | Национальная некоммерческая организация, состоящая из представителей государственного, и частного секторов. | Сотрудничать с правительством и частным сектором для обеспечения инновационных и устойчивых подходов к развитию государственной инфраструктуры Канады | <ul style="list-style-type: none"> - Поддержка сферы ГЧП; - Предоставление информации о партнерских отношениях между государственным и частным секторами; - Введение базы данных по проектам ГЧП в Канаде - P3 SPECTRUM; - Спонсирование конференций и семинаров по ГЧП, которые позволяют участникам обмениваться инновационными идеями и решениями; - Проведение исследований по ключевым вопросам, влияющим на эффективное использование партнерских отношений. |
| 2 | Корейский Центр ГЧП (The Public and Private Infrastructure Investment Management Center, PIMAC) | Создан при Корейском институте развития, учреждении с государственным участием, которое курирует Министерство стратегии и финансов РК | Повышение эффективности и прозрачности управления государственными финансами путем механизма ГЧП | <ul style="list-style-type: none"> - Предварительное технико-экономическое обоснование инвестиционных проектов; - Оценка «Соотношение цены и качества» проектов ГЧП; - Сопровождение проектов ГЧП (от формулировки запроса до переговоров с потенциальными частными партнерами); - Разработка политики ГЧП. |
| 3 | Китайский центр государственно-частного партнерства («СРРРС») | Создан при Министерстве финансов Китая | Отвечает за исследования, консультации и обучение, наращивание потенциала, финансовую поддержку, сбор информации, международный обмен и другие вопросы, связанные с государственно-частным партнерством | <ul style="list-style-type: none"> - Проведение тематических исследований, связанных с ГЧП в стране и за рубежом, а также изучение практик ГЧП (государственные закупки, управление бюджетом, механизмы инвестирования и финансирования, контроль рисков и т.д); - Разработка руководящих принципов ГЧП и руководств по контрактам, оказание помощи правительству в отборе подходящих отраслей |

| № | Наименование | Организационно-правовая форма | Миссия | Ключевые функции |
|---|--|---|--|---|
| | | | | <p>для ГЧП, выборе соответствующих моделей ГЧП и стандартизации процесса реализации проекта ГЧП и др.;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проведение консультаций и обучений для оказания технической поддержки правительству на таких этапах, как идентификация, оценка, торги и закупки, а также управление контрактами ГЧП; - Организация тренингов для повышения компетенции участников сферы ГЧП; - Поддержка и содействие в финансировании проектов ГЧП посредством долевого участия, займа, гарантий и др.; - Создание информационной платформы ГЧП и улучшение статистической системы в сфере ГЧП; - Развитие сотрудничества и коммуникаций по вопросам ГЧП, работа с международными организациями и учреждениями. |
| 4 | <p>Центр государственно-частного партнерства Республики Беларусь</p> | <p>В структуре Государственного учреждения «Национальное агентство инвестиций и приватизации»</p> | <p>Оказание консультационной и методологической поддержки органам государственного управления в реализации инфраструктурных проектов, основываясь на принципах государственно-частного партнерства</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Проведение оценки, в пределах своей компетенции, предложений о реализации проектов ГЧП, в том числе концепций проектов ГЧП в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством; - Ведение перечня проектов ГЧП, утверждаемого Межведомственным инфраструктурным координационным советом (МИКС); - Организационно-техническое и информационное обеспечение работы МИКС; |

| № | Наименование | Организационно-правовая форма | Миссия | Ключевые функции |
|---|-------------------------------|--|---|--|
| | | | | <ul style="list-style-type: none"> - Участие в пределах своей компетенции в совершенствовании законодательства, регулирующего вопросы ГЧП, в том числе подготовки и оценки проектов ГЧП; - Подготовка методических и методологических материалов по вопросам ГЧП, в том числе подготовке и реализации проектов ГЧП; - Повышение квалификации специалистов государственных органов и организаций, в том числе частной формы собственности, банков, общественных объединений и иных заинтересованных по широкому перечню вопросов ГЧП; - Обеспечение межгосударственного обмена опытом по развитию ГЧП, в том числе участие в экспертных рабочих группах по ГЧП. |
| 5 | Национальный Центр ГЧП России | В состав учредителей Национального Центра ГЧП вошли ведущие деловые объединения и институты развития для выработки системного подхода к развитию и стимулированию применения механизмов ГЧП в Российской Федерации | Системная деятельность по созданию условий для ускоренного развития и модернизации общественной инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства | <ul style="list-style-type: none"> - Экспертно-аналитическое обеспечение рынка. Реализация исследовательских проектов и подготовка аналитики по актуальным вопросам; - Повышение компетенций и формирование кадрового резерва. Проведение образовательных программ и обучение проектных команд в регионах; - Развитие механизмов поддержки инфраструктурных проектов. Содействие в запуске пилотных проектов и привлечении партнеров для их реализации; - Выстраивание коммуникаций между участниками рынка. |

| № | Наименование | Организационно-правовая форма | Миссия | Ключевые функции |
|---|--|--|--|---|
| | | | | Организация крупнейших деловых мероприятий по тематике развития инфраструктуры. |
| 6 | Государственное агентство по поддержке государственно-частного партнерства Украины | Создан при Министерстве развития экономики, торговли и сельского хозяйства Украины | Создано для поддержки государственного сектора. Сотрудничество инициаторов проекта с Агентством ГЧП должно строиться на клиентоориентированном подходе и использовании лучших практик оказания услуг частным компаниям | <ul style="list-style-type: none"> - Консультации по вопросам ГЧП; - Обучение проектной команды (функциональной группы), созданной инициатором проекта ГЧП (центральные исполнительные органы), органы местного самоуправления и местные исполнительные органы; - Определение идеи, которая может быть реализована через ГЧП; - Помощь в подготовке необходимой документации (концепция, ТЭО и др.); - Содействие поиску инвесторов; - Эффективное структурирование проекта и разработка партнерского договора; - Помощь в подготовке тендерной документации; - Консультирование в процессе тендерной процедуры и переговоров с победителем тендера; - Участие в процессах управления контрактами ГЧП. |
| 7 | Центр ГЧП Польши (Centrum PPP) | Неправительственная организация | Продвижение идеи ГЧП в Польше | <ul style="list-style-type: none"> - Продвижение ГЧП; - Поощрение, в основном, госструктур к рассмотрению возможности использования механизмов ГЧП для реализации государственных инвестиций; - Разработка и продвижение передового опыта в области подготовки и реализации проектов ГЧП; |

| № | Наименование | Организационно-правовая форма | Миссия | Ключевые функции |
|---|---|----------------------------------|--|--|
| | | | | <ul style="list-style-type: none"> - мониторинг развития проектов ГЧП и подготовка предложений по изменению НПА; - Создание платформы для диалога между частными партнерами и государственными структурами. |
| 8 | Европейский центр ГЧП в Венгрии (EPPPC) | Частная инициатива экспертов ГЧП | Поддержка развития инфраструктуры путем предоставления услуг, которые улучшают планирование, закупки и реализацию проектов ГЧП | <ul style="list-style-type: none"> - Организация конференций - площадки для стратегических встреч с участием экспертов высокого уровня; - Проведение тренингов для улучшения целенаправленных навыков в сфере ГЧП; - Проведение консультаций: по разработке ТЭО проектов и применению схем ГЧП, консультационная помощь в тендерах ГЧП. |

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Стратегическая карта АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства»

| Документ первого уровня СГП | Документ второго уровня СГП | Документ третьего уровня СГП |
|---|---|---|
| <p>Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства.</p> <p>1. Экономическая политика нового курса - всеобъемлющий экономический прагматизм на принципах прибыльности, возврата от инвестиций и конкурентоспособности Всеобъемлющий экономический прагматизм «Четвертое. Создание эффективного частного сектора экономики и развитие государственно-частного партнерства. Государственное стимулирование экспорта.»</p> <p><u>Бюджетная политика</u></p> <p>«Необходимо жестко отбирать объекты для инвестиций на предмет их целесообразности и отдачи»</p> <p>2. Всесторонняя поддержка предпринимательства – ведущей силы национальной экономики</p> <p>«Во-вторых, для построения надежного диалога на принципах государственно-частного партнерства необходимо продолжить консолидацию бизнеса, что решает задачу широкого охвата и вовлеченности всех предпринимателей в реализацию этой новой стратегии.»</p> <p>3. Новые принципы социальной политики – социальные гарантии и личная ответственность</p> | <p>Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года.</p> <p>Общенациональный приоритет 1. Справедливая социальная политика</p> <p><u>Задача 2. Обеспечение социального благополучия</u></p> <p>«Доступность социальных услуг будет усилена за счет привлечения незанятых членов семьи нуждающегося и патронатного ухода в гостевых семьях; частного сектора на базе центров социального обслуживания, многопрофильных домов малой вместимости, создающихся на принципах государственно-частного партнерства (далее - ГЧП) в городах и селах, а также "мобильных служб" в отдаленных селах; государственных специализированных домов-интернатов.»</p> <p>Общенациональный приоритет 2. Доступная и эффективная система здравоохранения</p> <p><u>Задача 2. Повышение доступности и качества медицинских услуг</u></p> <p>«Диверсификация источников и увеличение финансирования здравоохранения будут осуществляться через совершенствование тарифной и контрактной политик, стимулирование привлечения частных инвестиций и ГЧП, развитие системы подушевого финансирования.»</p> <p>«В число приоритетных направлений финансирования здравоохранения войдут укрепление педиатрической помощи, развитие науки и медицинского образования, внедрение инновационных технологий и возмещение инвестиционных затрат на строительство медицинских организаций, в том числе по механизмам ГЧП.»</p> <p>«В рамках проекта "Ключевые больницы-2025" в областных центрах, городах республиканского значения и столице по схеме ГЧП построят 20 современных медицинских центров и 2 научно-инновационные многопрофильные клиники в городах Нур-Султане и Алматы.»</p> <p>Общенациональный приоритет 3. <u>Качественное образование</u></p> <p><u>Задача 4. Повышение эффективности управления и финансирования образования</u></p> <p>«Инвестиции в образование будут увеличены, в том числе за счет привлечения частных инвестиций и развития ГЧП.»</p> <p>Общенациональный приоритет 5. Новая модель государственного управления</p> <p><u>Задача 1. Интегрированный подход к эффективности государственного управления</u></p> <p>«Эффективность государственного управления будет повышена за счет внедрения интегрированного подхода к стратегическому планированию, бюджетированию и исполнению бюджета, управлению государственными инвестициями, мониторингу и</p> | <p>План развития Министерства национальной экономики Республики Казахстан на 2020-2024 годы</p> <p>Прирост количества проектов государственно-частного партнерства от уровня 2020 года</p> <p>в 2022 – 15%, в 2024 – 15,5% в 2023 – 16%</p> |

| | | |
|--|--|--|
| <p><u>Здоровье нации – основа нашего успешного будущего</u> <i>«Уделить первостепенное значение практической научно-исследовательской составляющей работы медицинских вузов. Именно вузы должны концентрировать новейшие знания и технологические достижения человечества. В качестве примера можно привести университетские госпитали в США, которые являются крупнейшими и высокоэффективными медицинскими центрами. Нужно развивать государственно-частное партнерство и в этом направлении.»</i></p> <p>4. Знания и профессиональные навыки – ключевые ориентиры современной системы образования, подготовки и переподготовки кадров</p> <p><u>Приоритеты нашей работы в сфере образования</u> <i>«Создать сеть государственно-частного партнерства для развития системы высшего и среднего образования.»</i></p> <p><u>Новая политика развития инновационных исследований</u> <i>«Также необходимо ускорить определение правовой базы для государственно-частного партнерства. Задача – внедрение самых передовых на сегодняшний день инструментов и механизмов такого партнерства.»</i></p> | <p><i>оценке. Это поспособствует достижению максимальных результатов на национальном и отраслевом уровнях для частного сектора и гражданского общества.»</i></p> <p><u>Задача 4. Повышение ориентированности на результат и интересы граждан</u> <i>«Действия государственных органов будут ориентированы непосредственно на удовлетворение интересов населения и бизнеса.»</i></p> <p>Общенациональный приоритет 8. Построение диверсифицированной и инновационной экономики</p> <p><u>Задача 6. Создание специализированных факторов и рыночных условий в секторах промышленности</u> <i>«Продолжится развитие механизма строительства индустриальных зон и индустриальных парков по принципу ГЧП. При этом создание новых индустриальных зон будет осуществляться с возможностью прямого применения зарубежных стандартов при строительстве объектов и наделяния управляющей компании полномочиями по экспертизе проектов.»</i></p> <p>Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация» Мероприятие 1. Реализация инвестиционных проектов по строительству не менее 20 современных больниц и 2 научно-инновационных центров, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, концессии, в гг. Нур-Султан, Алматы, Шымкент, Туркестан, Петропавловск, Караганда, Актобе, Кокшетау, Усть-Каменогорск, Атырау, Тараз, Кызылорда, Актау, Павлодар, Костанай</p> <p>Национальный проект «Качественное образование «Образованная нация» Мероприятие 1. Ввод 1000 школ посредством: механизма ГЧП Мероприятие 3. Включение в механизм государственно-частного партнерства наряду со строительством школ организации качественного учебного процесса</p> <p>Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций» Мероприятие 3. Трансформация НИИ, ВУЗов, предприятий, реализующих НИОКР, в научно-производственные центры (ИТ; медико-биологические и биотехнологии, агропромышленные науки, "зеленые технологии" и энергоэффективность, ГМК), в том числе на основе ГЧП</p> <p>Национальный проект «Сильные регионы - драйвер развития страны» Мероприятие 1. Строительство и реконструкция канализационно-очистных сооружений 1) за счет средств частного партнера</p> | |
|--|--|--|