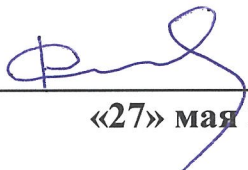


МИНИСТЕРСТВО НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

«ОДОБРЕН»
протоколом Экспертной комиссии
по вопросам ГЧП и БИ
от «27» мая 2024 года № 05-14
Председатель комиссии


С. Сагындыков

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя Правления
АО «Казахстанский центр
государственно-частного партнёрства»


Н. Каиров
«27» мая 2024 г.

ОТЧЕТ
по оценке реализации проектов ГЧП
(I этап)

Астана, 2024 г.

ВВЕДЕНИЕ

АО «Казахстанский центр развития государственно-частного партнёрства» (*далее – Центр развития ГЧП*) в соответствии с п. 3 ст. 158 и п. 3 ст. 158-1 Бюджетного кодекса Республики Казахстан (*далее – БК РК*), пп. 5) п. 2 ст. Закона РК «О государственно-частном партнёрстве» (*далее – Закон*) подготовлен отчёт (I этап) по оценке реализации проектов ГЧП, в т. ч. концессионных проектов (*далее – Оценка*), период реализации которых составляет больше одного календарного года на дату сдачи информации по мониторингу реализации проектов ГЧП, в т. ч. концессионных проектов, а также проектов ГЧП, в т. ч. концессионных проектов, которые завершены или прекращены в течение отчётного года.

Оценка проводится в соответствии с требованиями приказов и. о. министра национальной экономики РК от 25 ноября 2015 года № 725 «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнёрства» (*далее – Правила № 725*) и министра национальной экономики РК от 22 декабря 2014 года № 157 «О некоторых вопросах планирования и реализации концессионных проектов» (*далее – Правила № 157*).

Структура отчёта Оценки состоит из:

- сводной информации по Оценке с выводами и рекомендациями;
- основной части отчёта, отражающей достижение запланированных показателей;
- отчёта о социально-экономической эффективности проектов ГЧП (приложение № 1 к Отчёту).

Основная часть отчёта содержит краткую информацию по каждому проекту ГЧП, в т. ч. концессионному проекту, включающую:

- наименование, стоимость, цель, период реализации проекта;
- наименования государственного и частного партнёров (концедент и концессионер);
- выводы по итогам проведения оценки на основе мониторинга реализации проекта.

В соответствии с пп. 1) п. 255 Правил № 725 и п. 21 Правил № 157, Оценка проведена по проектам ГЧП, в т. ч. концессионным проектам I категории, по которым предусматриваются:

- компенсация инвестиционных затрат по проекту ГЧП (*далее – КИЗ*);
- поручительства государства по инфраструктурным облигациям;
- государственные гарантии по займам, привлекаемым для финансирования проектов ГЧП;
- софинансирование проектов ГЧП.

В соответствии с перечнем проектов ГЧП, формируемым Центром развития ГЧП согласно пп. 5) п. 2 ст. 26 Закона (*далее – база проектов ГЧП*), на 1 января 2024 года заключено **1 183 договоров ГЧП и концессии**, из них по 427 проектам договоры истекли сроками либо расторгнуты.

Соответственно, на 1 января 2024 года заключены и действуют договоры по 756 договорам ГЧП.

Таблица 1. Количество проектов ГЧП в разрезе уровней и регионов.

№ п/п	Наименование	Кол-во
1.	Республиканский уровень	16
1.1.	Министерство транспорта РК (далее – МТ РК)	5
1.2.	Министерство просвещения РК (далее – МП РК)	2
1.3.	Министерство финансов РК (далее – МФ РК)	2
1.4.	Министерство здравоохранения РК (далее – МЗ РК)	1
1.5.	Министерство промышленности и строительства РК (далее – МПС РК)	1
1.6.	Министерство цифрового развития, инновации и аэрокосмической промышленности РК (далее – МЦРИАП РК)	1
1.7.	Министерство энергетики РК (далее – МЭ РК)	1
1.8.	Министерство торговли и интеграции РК (далее – МТИ РК)	1
1.9.	АО «Национальная платёжная корпорация НБРК»	1
1.10.	ГУ «Управление делами президента РК» (далее – УДП)	1
2.	Местный уровень	1 167
2.1.	Область Абай	83
2.2.	Акмолинская область	75
2.3.	Актюбинская область	22
2.4.	Алматинская область	55
2.5.	г. Алматы	65
2.6.	г. Астана	20
2.7.	Атырауская область	58
2.8.	Восточно-Казахстанская область (далее – ВКО)	121
2.9.	Жамбылская область	71
2.10.	Область Жетісу	36
2.11.	Западно-Казахстанская область (далее – ЗКО)	22
2.12.	Карагандинская область	56
2.13.	Костанайская область	49
2.14.	Кызылординская область	68
2.15.	Мангистауская область	34
2.16.	Павлодарская область	37
2.17.	Северно-Казахстанская область (далее – СКО)	47
2.18.	Туркестанская область	178
2.19.	Область Ұлытау	8
2.20.	г. Шымкент	62

Отчёт I этапа охватывает 280 проектов, в рамках которых предусмотрены КИЗ, софинансирование, поручительства и гарантии государства по инфраструктурным облигациям и привлекаемым заёмным средствам. Также, отчёт I этапа содержит подготовленный Центром развития ГЧП отчёт о социально-экономической эффективности проектов ГЧП.

Для проведения Оценки уполномоченным органом соответствующей отрасли, местными исполнительными органами областей, городов

республиканского значения и столицы в Центр развития ГЧП предоставляется информация по мониторингу реализации проектов ГЧП, в т. ч. концессионных проектов. Информация направляется согласно приложению 16 к Правилам № 725 (по проектам ГЧП) и приложению 2 к Правилам № 157 (по концессионным проектам) не позднее 20 февраля года, следующего за отчётным, за подписью не ниже заместителя первого руководителя уполномоченного органа соответствующей отрасли, на местном уровне – не ниже заместителя акима области, города республиканского значения и столицы.

Дополнительно к информации по мониторингу прилагается: копия договора ГЧП/ концессии, дополнительные соглашения к нему (при наличии) с отметкой о регистрации в органах казначейства, копия утверждённой в соответствии с требованиями Правил № 725 конкурсной документации/ бизнес-плана проекта ГЧП/ концессии с приложением финансово-экономической модели (*далее – ФЭМ*), с приложением копии отраслевых, экономических заключений и экспертиз, а также иных документов.

Центром развития ГЧП в соответствии с п. 252 Правил № 725 и п. 18 приложения 3 Правил № 157 направлены **19 первичных и 11 повторных запросов** в государственные органы о необходимости предоставления недостающей и дополнительной информации для проведения Оценки с указанием сроков предоставления и также подготовлены соответствующие проекты писем Министерства национальной экономики РК (*далее – МНЭ РК*) касательно предоставления информации по социально-экономическому эффекту от реализации проектов ГЧП.

I. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ОЦЕНКЕ ПРОЕКТОВ ГЧП, В Т. Ч. КОНЦЕССИОННЫХ ПРОЕКТОВ

В соответствии с п. 251 Порядка проведения мониторинга объектов и договоров ГЧП, мониторинга и оценки проектов ГЧП, Правил № 725, оценка реализации проектов ГЧП проводится по всем реализуемым проектам ГЧП, период реализации которых составляет больше одного календарного года на дату сдачи информации по мониторингу реализации проекта ГЧП, указанную в п. 248 и 250 Правил, а также по проектам ГЧП, которые завершены или прекращены в течение отчётного года (п. 251 Правил № 725).

Соответственно, согласно п. 251 и пп. 1) п. 255 Правил, оценка реализации проектов ГЧП проводится по проектам, договоры по которым заключены до 20 февраля 2023 года и по проектам, договоры по которым завершены или прекращены в течение 2023 года.

Согласно перечню проектов ГЧП на 1 января 2024 года, заключено 1 183 договора ГЧП, из них 759 – действующих договоров, по 424 проектам договоры завершены или прекращены. Из 383 проектов ГЧП, в том числе концессионных проектов, в рамках которых предусмотрен один из видов следующих источников возмещения затрат/ мер поддержки: КИЗ, софинансирование, поручительство по инфраструктурным облигациям, гарантий по привлекаемым для реализации проектов заёмным средствам по 280 проектам договоры либо действуют, либо были прекращены в течение 2023 года.

В данной главе приведена сводная информация в рамках Оценки **280** проектов ГЧП, в т. ч. концессионных проектов I категории, выводы и рекомендации для центральных и местных исполнительных органов (*далее – ЦИО, МИО*) по повышению эффективности и качества реализации данных проектов.

Отдельные вопросы и более подробная информация в разрезе каждого рассматриваемого проекта приведена в основной части отчёта об Оценке.

1. Сводная статистика по проектам

На I этапе отчёта об оценке реализации проектов ГЧП рассмотрено 280 проектов ГЧП, в т. ч. концессионных проектов, в том числе 7 проектов республиканского значения, 273 проекта местного значения. В рамках указанного числа проектов создаётся, модернизируется и/или реконструируется 498 объектов ГЧП.

Таблица 2. Местные проекты, млрд тенге

№ п/п	Наименование проекта	Кол-во проектов
1.	область Абай	4
2.	Акмолинская область	8
3.	Актюбинская область	6
4.	Алматинская область	42
5.	г. Алматы	4

№ п/п	Наименование проекта	Кол-во проектов
6.	г. Астана	9
7.	Атырауская область	18
8.	ВКО	8
9.	Жамбылская область	4
10.	область Жетісу	17
11.	ЗКО	3
12.	Костанайская область	6
13.	Кызылординская область	19
14.	Мангистауская область	9
15.	Павлодарская область	7
16.	СКО	3
17.	Туркестанская область	94
18.	г. Шымкент	12
Итого		273

Наиболее крупными проектами местного значения являются:

- 8 проектов по внедрение и обслуживанию систем фото-видео фиксации нарушений ПДД («Сергек»);
- 8 проектов по строительству и эксплуатации общеобразовательных школ «Vinom»;
- проект по строительству и управлению международным аэропортом в г. Туркестан.

В рассматриваемых 280 проектах, наиболее капиталоемкими являются проекты в сфере транспорта и инфраструктуры (49%).

Таблица 3. Отраслевой разрез, млрд тенге.

№ п/п	Отрасль/сфера	Кол-во проектов
1.	Образование	110
2.	Энергетика и ЖКХ	85
3.	Здравоохранение и социальные услуги	42
4.	Культура и спорт	15
5.	Транспорт и инфраструктура	13
6.	Общественный порядок	9
7.	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	6
Итого		280

Наиболее распространёнными объектами в рамках текущей оценки являются проекты в сфере образования – 110 проектов, из них 63 проекта по модернизации столовых в социальных объектах (школы и больницы).

2. Сводные выводы и рекомендации по итогам I этапа Оценки Касательно мониторинга/управления договором ГЧП

В соответствии с п. 248, 250 Правил № 725 и п. 15 Гл. 3 приложения 3 к Правилам № 157, информация по мониторингу реализации проектов ГЧП и

концессионных проектов предоставляется в Центр развития ГЧП до 20 февраля года, следующего за отчётным.

Однако, по данным на 20 февраля 2024 года, мониторинг реализации проектов был направлен только по 49 проектам (18%). В этой связи Центром развития ГЧП в период проведения I этапа Оценки реализации проектов ГЧП были направлены запросы в ЦИО и МИО о необходимости предоставления недостающей и/или дополнительной информации, необходимой для проведения оценки реализации **231 проекта**.

По итогам направления запросов мониторинг представлен по 80% проектам.

В целом, наблюдается низкое качество (формальное) мониторинга, что так же связано с несоответствием результатов проектов требованиям Бюджетного кодекса РК: по большинству проектов отсутствуют количественные, цифровые показатели.

В целях стимулирования проведения качественного и своевременного мониторинга проектов ГЧП, в том числе концессионных проектов приказом заместителя Премьер-Министра – Министра национальной экономики РК от 19 февраля 2024 года № 3 «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра национальной экономики РК от 5 декабря 2014 года № 129 «Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования» и приказ исполняющего обязанности Министра национальной экономики РК от 25 ноября 2015 года № 725 «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства» внедрён рейтинг развития регионов ГЧП.

На первом этапе внедрения вышеуказанного рейтинга, основными показателями являются предоставление/ не предоставление полного пакета документации и мониторинга по проекту. Дополнительно в целях продолжения политики Правительства РК по приоритетной реализации проектов, окупаемых за счёт внебюджетных источников и платных услуг, установлен показатель по соотношению государственных обязательств и частных инвестиций.
