

КІРІСПЕ

МЖӘ дамыту орталығы ҚР Бюджет кодексінің 153-бабының 1-тармағына, «Мемлекеттік-жекешелік әріптестік туралы» ҚР Заңның 26-бабы 2-тармағының 5) тармақшасына сәйкес МЖӘ жобаларының, оның ішінде іске асыру кезеңі МЖӘ жобаларын іске асыру мониторингі бойынша ақпаратты тапсыру күніне бір күнтізбелік жылдан асатын концессиялық жобалардың, оның ішінде концессиялық жобалардың, сондай-ақ МЖӘ жобаларының, оның ішінде есепті жыл ішінде аяқталған немесе тоқтатылған концессиялық жобалардың іске асырылуын бағалау бойынша есепті (I-кезең) дайындады.

Бағалау № 725 Қағидалардың талаптарына сәйкес жүргізіледі ҚР Ұлттық экономика министрінің м. а. 2015 жылғы 25 қарашадағы бұйрығымен (бұдан әрі – №725 Қағидалар) бекітілген «Мемлекеттік жеке-меншік әріптестік жобаларын жоспарлаудың және іске асырудың кейбір мәселелері туралы», сондай-ақ ҚР Ұлттық экономика министрі бекіткен «Концессиялық жобаларды жоспарлаудың және іске асырудың кейбір мәселелері туралы» № 157 2014 жылғы 22 желтоқсандағы (бұдан әрі - №157 Қағидалар).

№725 Қағидалар 254-тармағына сәйкес Бағалау есебінің құрылымы мыналардан тұрады:

- МЖӘ жобаларын, оның ішінде қорытындылары мен ұсынымдары бар концессиялық жобаларды бағалау жөніндегі жиынтық ақпарат;
- есептің жоспарланған көрсеткіштерге қол жеткізуді көрсететін негізгі бөлігі.

Есептің негізгі бөлігі МЖӘ-нің әрбір жобасы, оның ішінде концессиялық жоба бойынша төмендегілер көрсетілген қысқаша ақпаратты қамтиды:

- жобаның атауы, құны, мақсаты, іске асыру кезеңі;
- мемлекеттік (концеденттің) және жеке (концессионердің) әріптестерінің атаулары;
- жобаны іске асыру мониторингі негізінде бағалау жүргізу қорытындылары бойынша тұжырымдар.

№ 725 Қағидалардың 256-2-тармағының 1) тармақшасына және № 157 Қағидаларға 3-қосымшаның 21-тармағына, 5-тарауына сәйкес Бағалау МЖӘ жобалары, оның ішінде I-санаттағы концессиялық жобалар бойынша жүргізілді, олар бойынша мыналар көзделген:

- МЖӘ жобасы бойынша ИШӨ;
- инфрақұрылымдық облигациялар бойынша мемлекет кепілгерлігі;
- МЖӘ жобаларын қаржыландыру үшін тартылатын қарыздар бойынша мемлекеттік кепілдіктер;
- МЖӘ жобаларын қоса қаржыландыру.

Жобалар базасына сәйкес 2025 жылғы 1 қаңтарға 1 241 МЖӘ шарты, оның ішінде концессия жасалды, оның ішінде 518 жоба бойынша шарттардың қолданылу мерзімі аяқталды не шарттар бұзылды. Тиісінше, 2025 жылғы 1 қаңтарға 723 жоба бойынша МЖӘ шарттары жасалды және әрекет етіп жатыр.

1-кесте. Деңгейлер мен өңірлер бөлінісінде МЖӘ жобаларының саны.

р / с №	Атауы	Саны
Республикалық деңгей		17
1	ҚР КМ	5
2	ҚР ОАМ	2
3	ҚР ҚМ	2
4	ҚР ДСМ	2
5	ҚР ӨҚМ (ҚР ИИДМ)	1
6	ҚР ЦДИАӨМ	1
7	ҚР ЭМ	1
8	ҚР СИМ	1
9	"ҚРҰБ Ұлттық төлем корпорациясы" АҚ	1
10	ПІБ	1
Жергілікті деңгей		1 224
1	Абай облысы	83
2	Ақмола облысы	75
3	Ақтөбе облысы	22
4	Алматы облысы	59
5	Алматы қ.	65
6	Астана қ.	21
7	Атырау облысы	94
8	ШҚО	121
9	Жамбыл облысы	71
10	Жетісу облысы	37
11	БҚО	22
12	Қарағанды облысы	56
13	Қостанай облысы	49
14	Қызылорда облысы	68
15	Маңғыстау облысы	34
16	Павлодар облысы	37
17	СҚО	47
18	Түркістан облысы	192
19	Ұлытау облысы	9
20	Шымкент қ.	62

I-кезеңнің есебі 206 жобаны қамтиды, оның шеңберінде инфрақұрылымдық облигациялар және тартылатын қарыз қаражаттары бойынша ИШӨ, бірлесіп қаржыландыру, мемлекеттің кепілгерліктері мен кепілдіктері көзделген. Бағалауды жүргізу үшін тиісті саланың уәкілетті органы, облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың жергілікті атқарушы органдары МЖӘ дамыту орталығына МЖӘ жобаларын, оның ішінде концессиялық жобаларды іске асыру мониторингі бойынша ақпарат береді. Ақпарат № 725 Қағидаларға 16 – қосымшаға (МЖӘ жобалары бойынша) және № 157 Қағидаларға 2-қосымшаға (концессиялық жобалар бойынша) сәйкес есепті жылдан кейінгі жылдың 20 ақпанынан кешіктірілмей, республикалық деңгейде тиісті саланың уәкілетті органы бірінші басшысының орынбасарынан төмен емес, жергілікті деңгейде облыс, республикалық маңызы бар қала мен астана әкімінің орынбасарынан төмен емес лауазымды тұлғамен қол қойылып жіберіледі.

Мониторинг жөніндегі ақпаратқа қосымша: қазынашылық органдарында тіркелгені туралы белгісі бар МЖӘ/ концессия шартының, оған

ҚК (бар болса) көшірмесі, салалық, экономикалық қорытындылар мен сараптамалардың, сондай-ақ МЖӘ/ концессия шарттары бойынша мемлекеттік және жекеше әріптестердің (концедент пен концессионердің) міндеттемелерінің орындалғанын растайтын өзге де құжаттардың көшірмесі қоса беріліп, МЖӘ жобасының конкурстық құжаттамасының/ бизнес-жоспарының/ ҚЭМ қоса берілген концессиясының № 725 қағидаларының талаптарына сәйкес бекітілген көшірмесі.

I. МЖӘ ЖОБАЛАРЫН, ОНЫҢ ІШІНДЕ, КОНЦЕССИЯЛЫҚ ЖОБАЛАРДЫ БАҒАЛАУ БОЙЫНША ЖИЫНТЫҚ АҚПАРАТ

№ 725 Қағидалардың 251-тармағына сәйкес МЖӘ объектілері мен шарттарына мониторинг жүргізу, МЖӘ жобаларына мониторинг жүргізу және бағалау тәртібі шеңберінде МЖӘ жобаларының іске асырылуын бағалау МЖӘ жобаларын іске асыру кезеңі Қағидалардың 248 және 250-тармақтарда көрсетілген МЖӘ жобасын іске асыру мониторингі бойынша ақпаратты тапсыру күніне бір күнтізбелік жылдан астам уақытты құрайтын барлық іске асырылатын МЖӘ жобалары, сондай-ақ есепті жыл ішінде аяқталған немесе тоқтатылған МЖӘ жобалары бойынша жүргізіледі.

Тиісінше, Қағидалардың 250-251-тармағына сәйкес МЖӘ жобаларының іске асырылуын бағалау шарттары 2024 жылғы 20 ақпанға дейін жасалған жобалар бойынша және шарттары 2024 жыл ішінде аяқталған немесе тоқтатылған жобалар бойынша жүргізіледі.

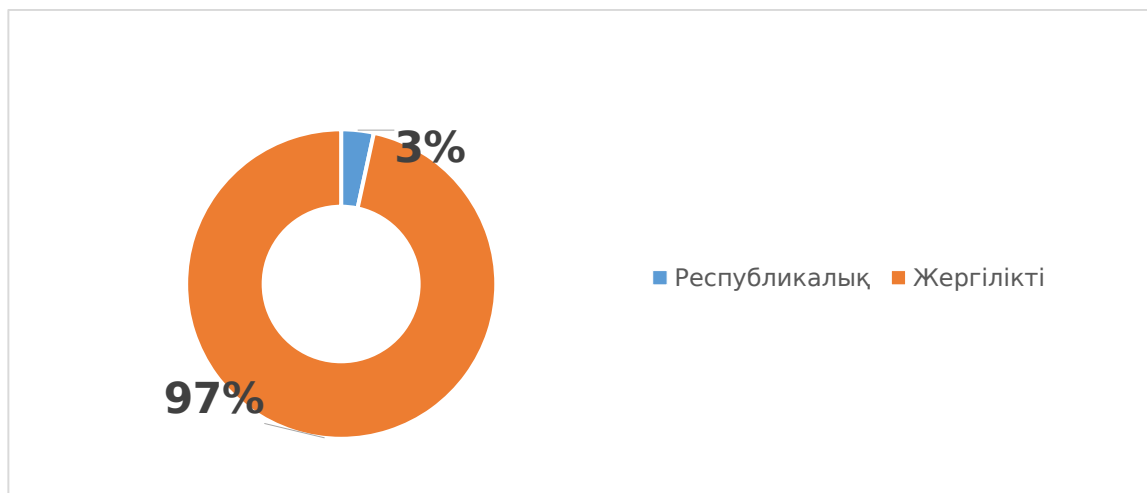
Бұл тарауда **МЖӘ-нің 206 жобасын, оның ішінде I-санаттағы концессиялық жобаларды** бағалау шеңберінде жиынтық ақпарат, осы жобаларды іске асырудың тиімділігі мен сапасын арттыру бойынша ОАО ЖАО үшін қорытындылар мен ұсынымдар келтірілген.

Қарастырылып отырған әрбір жоба бөлінісіндегі жекелеген сұрақтар мен толығырақ ақпарат Бағалау туралы есептің негізгі бөлігінде келтірілген.

1. Жобалар бойынша жиынтық статистика

Есептің I-кезеңінде МЖӘ-нің 206 жобасы, оның ішінде концессиялық жобалар қаралды.

1-диаграмма. Сандық көріністе таралуы, бірл

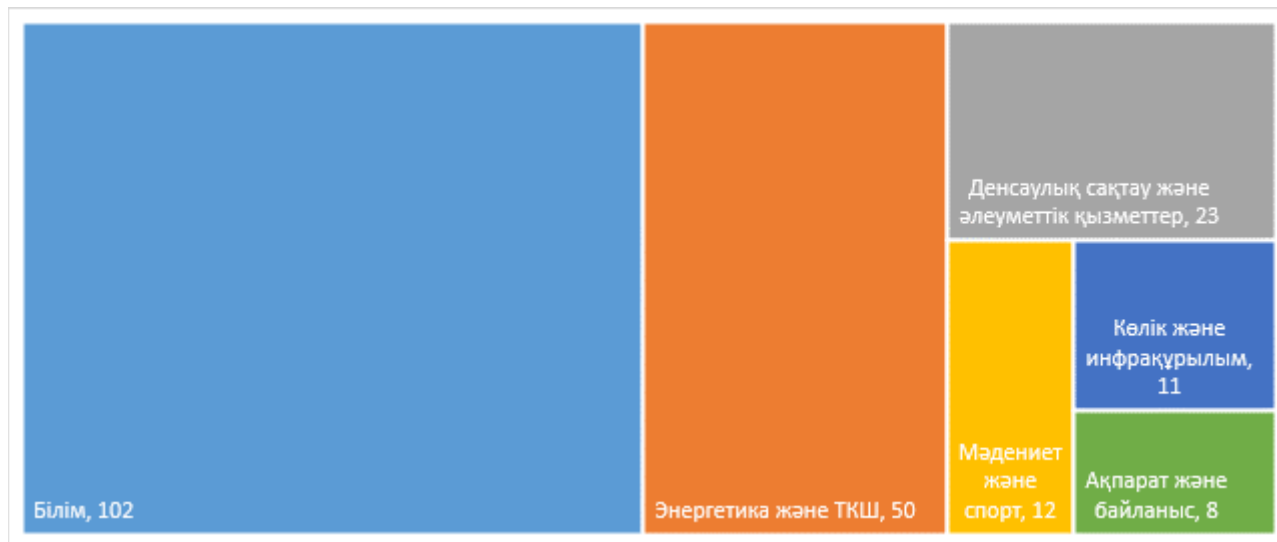


Салалар бойынша бөліністе, жобалардың ең көп саны білім беру саласындағы жобаларға тиесілі – 102 жоба, оның ішінде әлеуметтік нысандардағы (мектептер мен ауруханалар) асханаларды жаңғырту бойынша 60 жоба, энергетика және ТКШ салаларына 50-ге жуық жоба жатады.

Жобалардың ең аз саны ақпарат және байланыс саласына тиесілі - 8 жоба, оның 7-і Қазақстанның 7 өңірінде (*Атырау, Жамбыл, Маңғыстау,*

Түркістан облыстары, сондай-ақ ШҚО, Абай облысы және Астана қ.) «Сергек» фотовидеотіркеу жүйесін құруға бағытталған.

2-диаграмма. Іріктеме жобаларының салалық құрылымы сандық тұрғыда



2. Бағалаудың I-кезеңінің қорытындылары бойынша жиынтық тұжырымдар мен ұсынымдар

МЖӘ шартын мониторингтеуге / басқаруға қатысты

№ 725 Қағидалардың 248, 250-тармақтарына және № 157 Қағидаларға 3-қосымшаның 4-тарауының 15-тармағына сәйкес МЖӘ жобаларының, оның ішінде концессиялық жобалардың іске асырылу мониторингі бойынша ақпарат МЖӘ дамыту орталығына есепті жылдан кейінгі жылдың 20 ақпанына дейін ұсынылады.

Есепті кезеңге заңнамада белгіленген мерзімде 85 жобаның мониторингі бойынша ақпарат уақтылы ұсынылды (41,3%), 79 жоба бойынша есептер уақтылы ұсынылмады (38,3%), 42 жоба бойынша (20,4%) мониторинг бойынша есептер ұсынылмады (№7 кесте).

Тұтастай алғанда, ұсынылған есептердің басым бөлігі Тараптардың МЖӘ шарттарының, оның ішінде, концессия шарттарының міндеттемелерін орындау бойынша ақпаратты көрсету, мақсаттарға қол жеткізу, жобалардың түпкілікті нәтижелері бойынша нақты көрсеткіштерді ұсыну, сондай-ақ жекеше әріптестердің (концессионерлердің) МЖӘ шарттарының талаптарына сәйкес мемлекеттік әріптестерге (концеденттерге) жіберілетін есептері түрінде растайтын құжаттаманы ұсына отырып, қызметтердің сапасы мен қолжетімділігі көрсеткіштеріне қол жеткізу/сақтау бөлігінде пысықтауды талап етеді.

Осы бөлімде бағалау шеңберінде № 725 Қағидалардың 16-қосымшасына сәйкес мониторинг құрамында жекеше әріптестердің есептерін ұсынуды қоса алғанда, №157 Қағидаларға 3-қосымшаның 4-тарауының 15-тармағының, №725 Қағидалардың 248,250-тармағының талаптарына сәйкес мониторинг

бойынша есептерді толтыру және жіберу бойынша ұсынымдар берілді. Бірқатар жобалар бойынша жоспарлы көрсеткіштерді толтыру бөлігінде МЖӘ/концессия (КҚ, тұжырымдама, БЖ) жобаларын жоспарлау кезінде бекітілген бастапқы құжаттаманы, сондай-ақ МЖӘ шарттарының талаптарын, оның ішінде МЖӘ, оның ішінде концессия шарттары бойынша оның тараптарының міндеттемелердің орындалуы бойынша мониторинг жолдарын, толтыру кезінде басшылыққа алуға ұсыныстар берілді.

Сонымен қатар, Бағалау шеңберінде Астана қ., Ақмола, Атырау, Қызылорда, Павлодар облыстарының ББӘ бағалаудың I-кезеңі шеңберінде, сондай-ақ мемлекеттік және жеке-меншік әріптестердің МЖӘ шарттары бойынша талаптарды орындауы бойынша көрсеткіштерді, жобалардың мақсаттары мен нәтижелеріне қол жеткізу/сақтау, сондай-ақ жеке серіктестердің қызмет көрсету сапасын қамтамасыз ету жөніндегі көрсеткіштерді мониторингтеуді көрсете отырып, «Нұр Жолы» автомобиль өткізу пунктін құру және пайдалану» және «Батыс Еуропа-Батыс Қытай» халықаралық транзиттік дәлізінің «Алматы – Қорғас» автомобиль жолының учаскесіндегі көлік-логистикалық орталықты пайдалану», «Астана қ. Ядролық медицина орталығының құрылысы» екі республикалық жобасы бойынша ұсынылған мониторинг бойынша есептердің сапалы толтырылуы атап өтілді.

Есепті кезең ішінде МЖӘ-нің 22 жобасы бойынша МЖӘ шарттарының қолданылу мерзімі аяқталды, оның ішінде «Transport tower» әкімшілік-технологиялық кешенінің ғимаратын жарықтандыру жүйесін жаңғырту және пайдалану» 1 республикалық жоба бойынша және Түркістан облысында газбен жабдықтау желілерін салу және пайдалану бойынша 6 үлгілік жобаны қоса алғанда, жергілікті маңызы бар 21 жоба бойынша.

2-кесте. Аяқталған МЖӘ шарттары

р / с №	Өңір	Жобаның атауы
1	ҚР (Астана)	«Transport tower» әкімшілік-технологиялық кешені ғимаратының жарықтандыру жүйесін жаңғырту және пайдалану
2	Ақмола облысы	Ақмола облысы Көкшетау қаласы мен Шүчинск қаласында көше жарықтандыруын жаңғырту және пайдалану
3	Ақтөбе облысы	Ақтөбе қаласында Мұз сарайын салу және пайдалану
4	Жамбыл облысы	«Жамбыл облысы әкімдігі денсаулық сақтау басқармасының «№1 қалалық аурухана» ШЖҚ МКК-ны сервистік қызмет көрсете отырып, ангиографпен жарақтандыру
5	Жамбыл облысы	«Жамбыл облысы әкімдігі денсаулық сақтау басқармасының Шу қалалық ауруханасы» ШЖҚ МКК-ны сервистік қызмет көрсете отырып, компьютерлік томографпен жарақтандыру
6	Жетісу облысы	«Талдықорған қаласының облыстық ауруханасы» ШЖҚ МКК-ны ангиографиялық қондырғымен жарақтандыру
7	Қызылорда облысы	«Облыстық медициналық орталық» шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорын базасында катетеризациялық зертхана құру және оның

р / с №	Өңір	Жобаның атауы
		қызметін қамтамасыз ету
8	Қызылорда облысы	«Амбулаториялық-емханалық қызметі бар Қазалы орталық аудандық ауруханасы» шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорнының базасында катетеризациялық зертхана құру және оның қызметін қамтамасыз ету
9	Түркістан облысы	Түркістан облысы, Кентау қаласы, Қазақстанға ХХХ жыл елді мекені, Шаға ауылын газбен жабдықтау желілерін салу және пайдалану
10	Түркістан облысы	Түркістан облысы, Кентау қаласы, Шаға ауылдық округінің Бершінтөбе елді мекенін газбен жабдықтау желілерін салу және пайдалану
11	Түркістан облысы	Түркістан облысы, Кентау қаласы, Жаңа Икан ауылдық округі, Ибат елді мекенін газбен жабдықтау желілерін салу және пайдалану
12	Түркістан облысы	Түркістан облысы, Кентау қаласы, Жаңа Икан ауылдық округі, Ойық елді мекенін газбен жабдықтау желілерін салу және пайдалану
13	Түркістан облысы	Түркістан облысы, Кентау қаласы, Шаға ауылдық округінің Шаға елді мекенін газбен жабдықтау желілерін салу және пайдалану
14	Түркістан облысы	Түркістан облысы Кентау қаласы Шаға ауылдық округінің Шоқтас елді мекенін газбен жабдықтау желілерін салу және пайдалану
15	Түркістан облысы	Түркістан облысы, Төлеби ауданы, Тасарық а/о, Жамбыл ауылы, Итемір - Әулие көшесі, № 7 уч. мекенжайы бойынша фельдшерлік-акушерлік пункт салу және пайдалану
16	Түркістан облысы	Түркістан қаласындағы халықаралық әуежайды салу, пайдалану және басқару
17	Шымкент	Шымкент қалалық жедел медициналық жәрдем станциясын жаңғырту және пайдалану
18	Шымкент	Шымкент қаласы Еңбекші ауданының аумағында балалар ойын, спорт және тренажер алаңдарын күтіп-ұстаумен абаттандыру
19	Астана	Фотовидеотіркеу және бейнеталдама АБК құру және пайдалану
20	ШҚО	Өскемен қаласында (Қауіпсіз ақылды қала) фотовидеотіркеу және бейнеталдама жүйесін құру және пайдалану
21	ШҚО	Қалалық жолаушылар көлігін диспетчерлеудің ақпараттық жүйесін құра отырып, Өскемен қаласында қоғамдық көлікте жол жүруді бақылау мен ақы төлеудің автоматтандырылған жүйесін енгізу және сүйемелдеу
22	Павлодар облысы	"Павлодар облыстық кардиологиялық орталығы" ШЖҚ КМК ангиографиялық рентген аппаратын жаңғырту және сервистік қызмет көрсету

Дереккөзі: МЖӘ, концессия жобаларының базасы

Аяқталған 22 жобаның мониторингі бойынша есептерді қарау қорытындылары бойынша, көп жағдайда мемлекеттік әріптестер белгіленген нысаналы және нәтижелі көрсеткіштерге қол жеткізу, сондай-ақ мемлекеттік және жекеше әріптестердің МЖӘ шарттары бойынша міндеттемелерді орындауы туралы ақпаратты толық ашпайтыны атап өтілді, осыған байланысты МЖӘ дамыту орталығынан әрбір жоба бойынша бағалау жүргізу

шеңберінде көрсетілген ұсынымдарды ескере отырып, жобалардың мониторингі бойынша қорытынды есептер сұратылды.

Сондай-ақ бағалау шеңберінде жобаларды іске асыруға байланысты мынадай тәуекелдер атап өтілді:

- МЖӘ шарттарында жобалардың бастапқы параметрлері мен сипаттамаларын өзгерту мүмкіндігін көздеуге байланысты ММ ұлғаю тәуекелі;

- жекеше әріптестердің МЖӘ шарттары бойынша міндеттемелерді орындамауына байланысты, оның ішінде құрылыс жұмыстарын жүргізу сатысында (инвестициялық кезең) МЖӘ шарттарын бұзу тәуекелі;

- МЖӘ шарттарының тараптары арасындағы даулы мәселелердің немесе сот талқылауларын жүргізудің салдарынан жобалардың тоқтатылуына байланысты нысаналы және нәтижелі көрсеткіштерге қол жеткізбеу тәуекелі;

- МЖӘ шарттарында МЖӘ объектілерін қалпына келтіруді/жаңғыртуды жүргізу жөніндегі жұмыстардың шарттары мен көлемі туралы ережелердің болмауына байланысты жобалар құнының қымбаттау, іске асыру мерзімдерін орындамау тәуекелі;

Бағалау жүргізу қорытындысы бойынша 20 жоба шеңберінде МЖӘ саласындағы заңнамаға сәйкестендіру тұрғысынан ҚС әзірлеу және қорытынды жасау қажеттілігі туралы ұсынымдар берілді.