

## **ВВЕДЕНИЕ**

Центром развития ГЧП в соответствии с п. 1 ст. 153 Бюджетного Кодекса РК, пп. 5) п. 2 ст. 26 Закона РК «О государственно-частном партнерстве» подготовлен отчёт (I этап) по оценке реализации проектов ГЧП, в т. ч. концессионных проектов, период реализации которых составляет больше одного календарного года на дату сдачи информации по мониторингу реализации проектов ГЧП, в т. ч. концессионных проектов, а также проектов ГЧП, в т. ч. концессионных проектов, которые завершены или прекращены в течение отчётного года.

Оценка проводится в соответствии с требованиями Правил № 725 «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнёрства», утвержденных приказом и. о. министра национальной экономики РК от 25 ноября 2015 года (*далее – Правила №725*), а также Правил № 157 «О некоторых вопросах планирования и реализации концессионных проектов», утвержденных министром национальной экономики РК от 22 декабря 2014 года (*далее – Правила №157*).

В соответствии с п.254 Правил №725 структура отчёта Оценки состоит из:

- сводной информации по оценке проектов ГЧП, в том числе концессионных проектов с выводами и рекомендациями;
- основной части отчета, отражающей достижение запланированных показателей.

Основная часть отчёта содержит краткую информацию по каждому проекту ГЧП, в т. ч. концессионному проекту, включающую:

- наименование, стоимость, цель, период реализации проекта;
- наименования государственного (концедента) и частного (концессионера) партнеров;
- выводы по итогам проведения оценки на основе мониторинга реализации проекта.

В соответствии с пп. 1) п. 256-2 Правил № 725 и п. 21, гл. 5 Приложения 3 к Правилам № 157, Оценка проведена по проектам ГЧП, в т. ч. концессионным проектам I категории, по которым предусматриваются:

- КИЗ по проекту ГЧП;
- поручительства государства по инфраструктурным облигациям;
- государственные гарантии по займам, привлекаемым для финансирования проектов ГЧП;
- софинансирование проектов ГЧП.

В соответствии с базой проектов на 1 января 2025 года заключен 1 241 договор ГЧП, в т.ч. концессии, из них по 518 проектам срок действия договоров истек либо договоры расторгнуты. Соответственно, на 1 января 2025 года заключены и действуют договоры ГЧП по 723 проектам.

**Таблица 1. Количество проектов ГЧП в разрезе уровней и регионов**

№ п/п	Наименование	Кол-во
<b>Республиканский уровень</b>		<b>17</b>
1	МТ РК	5
2	МП РК	2
3	МФ РК	2
4	МЗ РК	2
5	МПС РК (МИИР РК)	1
6	МЦРИАП РК	1
7	МЭ РК	1
8	МТИ РК	1
9	АО «Национальная платёжная корпорация НБРК»	1
10	УДП	1
<b>Местный уровень</b>		<b>1 224</b>
1	Область Абай	83
2	Акмолинская область	75
3	Актюбинская область	22
4	Алматинская область	59
5	г. Алматы	65
6	г. Астана	21
7	Атырауская область	94
8	ВКО	121
9	Жамбылская область	71
10	Область Жетісу	37
11	ЗКО	22
12	Карагандинская область	56
13	Костанайская область	49
14	Кызылординская область	68
15	Мангистауская область	34
16	Павлодарская область	37
17	СКО	47
18	Туркестанская область	192
19	Область Ұлытау	9
20	г. Шымкент	62

**Отчёт I этапа охватывает 206 проектов**, в рамках которых предусмотрены КИЗ, софинансирование, поручительства и гарантии государства по инфраструктурным облигациям и привлекаемым заёмным средствам. Для проведения Оценки уполномоченным органом соответствующей отрасли, местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения и столицы в Центр развития ГЧП предоставляется информация по мониторингу реализации проектов ГЧП, в т. ч. концессионных проектов. Информация направляется согласно приложению 16 к Правилам № 725 (по проектам ГЧП) и приложению 2 к Правилам № 157 (по концессионным проектам) не позднее 20 февраля года, следующего за отчётным, за подписью не ниже заместителя первого руководителя уполномоченного органа соответствующей отрасли на республиканском уровне, на местном уровне – не ниже заместителя акима области, города республиканского значения и столицы.

Дополнительно к информации по мониторингу прилагаются: копия договора ГЧП/ концессии, дополнительные соглашения к нему (при наличии) с отметкой о регистрации в органах казначейства, копия утверждённой в соответствии с требованиями Правил № 725 конкурсной документации/ бизнес-плана проекта ГЧП/ концессии с приложением финансово-экономической модели (ФЭМ), с приложением копии отраслевых, экономических заключений и экспертиз, а также иных документов, подтверждающих исполнение обязательств государственного и частного партнёров (концедента и концессионера) по договорам ГЧП/ концессии.

## **I. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ОЦЕНКЕ ПРОЕКТОВ ГЧП, В Т. Ч. КОНЦЕССИОННЫХ ПРОЕКТОВ**

В соответствии с п. 251 Правил № 725, в рамках порядка проведения мониторинга объектов и договоров ГЧП, мониторинга и оценки проектов ГЧП, оценка реализации проектов ГЧП проводится по всем реализуемым проектам ГЧП, период реализации которых составляет больше одного календарного года на дату сдачи информации по мониторингу реализации проекта ГЧП, указанную в п. 248 и 250 Правил, а также по проектам ГЧП, которые завершены или прекращены в течение отчётного года.

Соответственно, согласно п. 250-251 Правил, оценка реализации проектов ГЧП проводится по проектам, договоры по которым заключены до 20 февраля 2024 года и по проектам, договоры по которым завершены или прекращены в течение 2024 года.

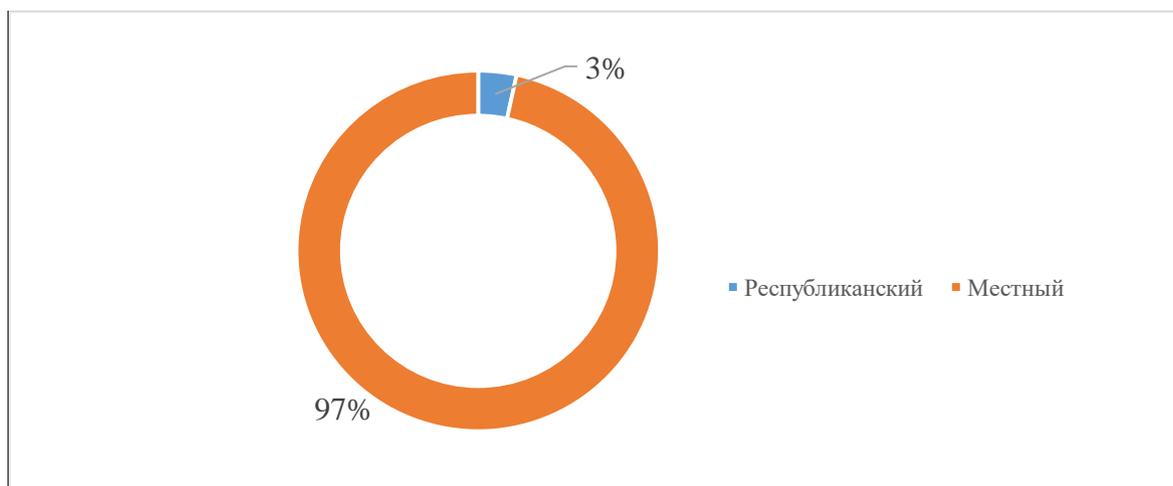
В данной главе приведена сводная информация в рамках Оценки **206 проектов ГЧП, в т. ч. концессионных проектов I** категории, выводы и рекомендации для ЦИО, МИО по повышению эффективности и качества реализации данных проектов.

Отдельные вопросы и более подробная информация в разрезе каждого рассматриваемого проекта приведена в основной части отчёта об Оценке.

### **1. Сводная статистика по проектам**

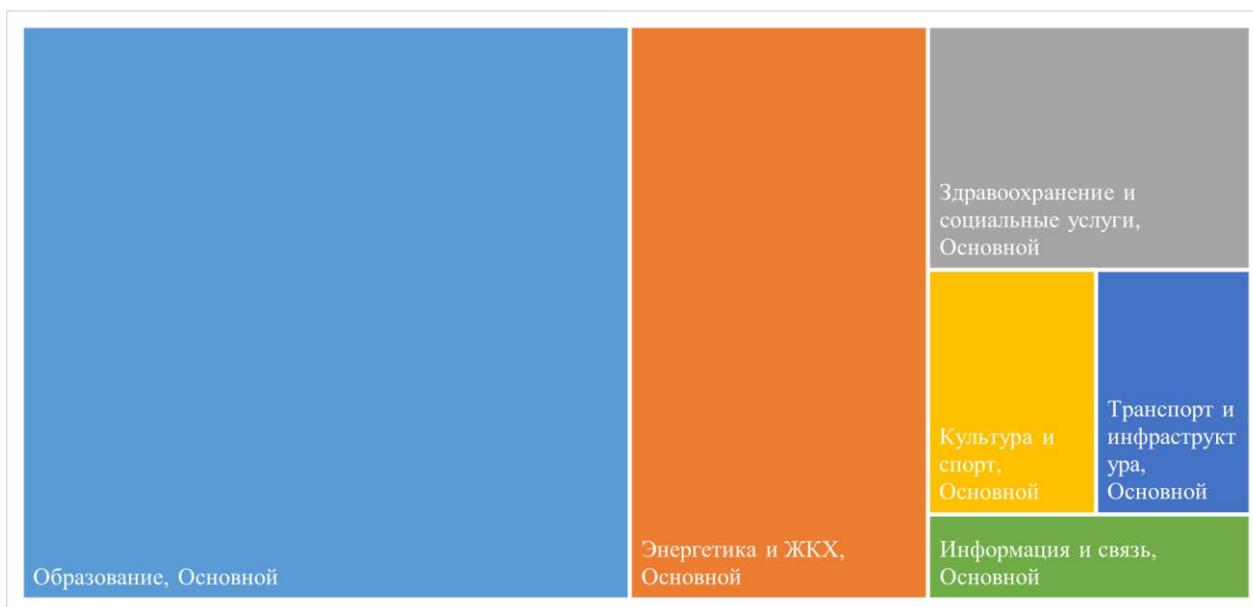
На I этапе Отчета рассмотрено 206 проектов ГЧП, в т. ч. концессионных проектов, в том числе 7 проектов республиканского значения, 199 проектов местного значения.

*Диаграмма 1. Распределение проектов, в количественном выражении*



В разрезе по отраслям, наибольшее количество проектов приходится на проекты в сфере образования – 102 проекта, из них 60 проектов по модернизации столовых в социальных объектах (школы и больницы), к сфере энергетики и ЖКХ относятся порядка 50 проектов.

**Диаграмма 2. Отраслевая структура проектов, в количественном выражении**



**2. Сводные выводы и рекомендации по итогам I этапа Оценки Касательно мониторинга/управления договором ГЧП**

В соответствии с п. 248, 250 Правил № 725 и п. 15 гл. 4 приложения 3 к Правилам № 157, информация по мониторингу реализации проектов ГЧП, в т.ч. концессионных проектов предоставляется в Центр развития ГЧП до 20 февраля года, следующего за отчетным.

На отчетный период, в срок, установленный законодательством, своевременно предоставлена информация по мониторингу 85 проектов (41,3%), не своевременно предоставлены отчеты по 79 проектам (38,3%), по 42 проектам (20,4%) отчеты по мониторингу не представлены.

В целом, большая часть представленных отчетов требует доработки в части отражения информации по исполнению обязательств договоров ГЧП, в т.ч. концессии его сторонами, предоставления фактических показателей по достижению целей, конечных результатов проектов, а также достижению/соблюдению показателей качества и доступности услуг с предоставлением подтверждающей документации в виде отчетов частных партнеров (концессионеров), направляемых государственным партнерам (концедентам) в соответствии с условиями договоров ГЧП.

В данной части, в рамках оценки даны рекомендации по заполнению и направлению отчетов по мониторингу в соответствии с требованиями п. 15 гл. 4 приложения 3 к Правилам №157, п. 248,250 Правил №725, включая предоставление отчетов частных партнеров в составе мониторинга согласно Приложению 16 Правил №725. В части заполнения плановых показателей по ряду проектов даны рекомендации руководствоваться исходной документацией, утвержденной при планировании проектов ГЧП/концессии (КД, концепции, БП), а также условиями договоров ГЧП в т.ч. при заполнении строк мониторинга по исполнению обязательств по договорам ГЧП,

в т.ч. концессии его сторонами.

Вместе с тем, в рамках Оценки, отмечено качественное заполнение отчетов по мониторингу, предоставленных в рамках I этапа оценки АБП г. Астаны, Акмолинской, Атырауской, Кызылординской, Павлодарской областях, а также по двум республиканским проектам «Создание и эксплуатация автомобильного пункта пропуска «Нур Жолы» и эксплуатация транспортного-логистического центра на участке автомобильной дороги «Алматы-Хоргос» международного транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай», «Строительство Центра ядерной медицины г. Астаны», с отражением в мониторинге показателей по исполнению обязательств по договорам ГЧП, достижению/соблюдению целей и результатов проектов.

В течение отчетного периода по 22 проектам ГЧП истекли сроки действия договоров ГЧП, в т.ч. по 1 республиканскому проекту «Модернизация и эксплуатация системы освещения здания административно-технологического комплекса «Transport tower» и по 21 проекту местного значения, включая 6 типовых проектов по строительству и эксплуатации сетей газоснабжения в Туркестанской области.

**Таблица 2. Завершенные договора ГЧП**

№ п/п	Регион	Наименование проекта
1	РК (Астана)	Модернизация и эксплуатация системы освещения здания административно-технологического комплекса «Transport tower»
2	Акмолинская область	Модернизация и эксплуатация уличного освещения в г. Кокшетау и г. Щучинск Акмолинской области
3	Актюбинская область	Строительство и эксплуатация Ледового дворца в г.Актобе
4	Жамбылская область	Оснащение ангиографом ГКП на ПХВ «Городская больница №1» управления здравоохранения акимата Жамбылской области» с сервисным обслуживанием
5	Жамбылская область	Оснащение компьютерным томографом ГКП на ПХВ «Шуская городская больница управления здравоохранения акимата Жамбылской области» с сервисным обслуживанием
6	Жетысуская область	Оснащение ангиографической установкой ГКП на ПХВ «Областная больница г. Талдыкорган»
7	Кызылординская область	Создание и обеспечение деятельности катетеризационной лаборатории на базе коммунального государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Областной медицинский центр»
8	Кызылординская область	Создание и обеспечение деятельности катетеризационной лаборатории на базе коммунального государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Казалинская центральная районная больница с амбулаторно-поликлинической услугой»
9	Туркестанская область	Строительство и эксплуатация сетей газоснабжения села Шага, населенный пункт ХХХ лет Казахстана, города Кентау, Туркестанской области
10	Туркестанская область	Строительство и эксплуатация сетей газоснабжения населенного пункта Бершинтобе сельского округа Шага, г. Кентау, Туркестанской области
11	Туркестанская область	Строительство и эксплуатация газоснабжение населенного

№ п/п	Регион	Наименование проекта
		пункта Ибата, сельского округа Жана Икан, города Кентау, Туркестанской области
12	Туркестанская область	Строительство и эксплуатация газоснабжение населенного пункта Ойык, сельского округа Жана Икан, города Кентау, Туркестанской области
13	Туркестанская область	Строительство и эксплуатация системы газоснабжения населенного пункта Шага сельского округа Шага, г. Кентау, Туркестанской области
14	Туркестанская область	Строительство и эксплуатация сетей газоснабжения населенного пункта Шоктас сельского округа Шага г. Кентау Туркестанской области
15	Туркестанская область	Строительство и эксплуатация фельдшерско-акушерского пункта по адресу, ул. Итемир- Аулие, уч.№ 7, село Жамбыл, с/о. Тасарык, Толебийский район, Туркестанская область
16	Туркестанская область	Строительство эксплуатация и управление международного аэропорта в г. Туркестан
17	Шымкент	Модернизация и эксплуатация Шымкентской городской станции скорой медицинской помощи
18	Шымкент	Благоустройство с содержанием детских игровых, спортивных и тренажерных площадок на территории Енбекшинского района г. Шымкент
19	Астана	Создание и эксплуатация АПК фотовидеофиксации и видеоаналитики
20	ВКО	Создание и эксплуатация системы фотовидеофиксации и видеоаналитики в г. Усть-Каменогорске (Безопасный умный город)
21	ВКО	Внедрение и сопровождение автоматизированной системы контроля и оплаты проезда на общественном транспорте в г. Усть-Каменогорск, с созданием информационной системы диспетчеризации городского пассажирского транспорта
22	Павлодарская область	Модернизация и сервисное обслуживание аппарата ангиографического рентгеновского в КПП на ПХВ «Павлодарский областной кардиологический центр»

По итогам рассмотрения отчетов по мониторингу 22 завершенных проектов, отмечено, что в большинстве случаев государственные партнеры не полностью раскрывают информацию о достижении установленных целевых и результативных показателей, а также исполнения государственными и частными партнерами обязательств по договорам ГЧП, в связи с чем Центром развития ГЧП были запрошены итоговые отчеты по мониторингу проектов, с учетом указанных рекомендаций, в рамках проведения оценки по каждому проекту.

Также в рамках оценки были отмечены следующие риски, связанные с реализацией проектов:

- риск увеличения государственных обязательств;
- риск расторжения договоров ГЧП, в связи с неисполнением обязательств по договорам ГЧП частными партнерами;

- риск не достижения целевых и результативных показателей, в связи с приостановкой проектов, вследствие спорных вопросов между сторонами договоров ГЧП либо ведения судебных разбирательств;

- риск удорожания стоимости проектов, не исполнения сроков реализации, в связи с отсутствием в договорах ГЧП положений об условиях и объемах работ по проведению реконструкции/модернизации объектов ГЧП, др.

По итогам проведения Оценки, в рамках 20 проектов, даны рекомендации о необходимости разработки и заключения дополнительных соглашений на предмет приведения в соответствие законодательству в области ГЧП.